

Słubice, dnia 27 kwietnia 2018r.

OA-0714-36/2018

Starostwo Powiatowe
w Słubicach

wpl 27-04-2018

Licz 3 8576

K. Włóka
No. porządk. 700.1.1.1.1
w sekcji Rady
Postać
27-04-20
BZ

Pan
Marcin Jabłoński
Starosta Słubicki

W związku z planem pracy Rady Powiatu Słubickiego na 2018 rok, Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach przedkłada Sprawozdanie z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach oraz sytuacji na lokalnym rynku pracy w 2017 roku, stanowiącą materiał na sesję Rady Powiatu Słubickiego.

DYREKTOR
Powiatowego Urzędu Pracy
Borowiak
Genowefa Borowiak

 Powiatowy Urząd Pracy
w Słubicach

**SPRAWOZDANIE
Z DZIAŁALNOŚCI
POWIATOWEGO URZĘDU PRACY
W SŁUBICACH ORAZ SYTUACJI
NA LOKALNYM RYNKU PRACY
W 2017 ROKU**

kwiecień 2018 r.

Spis treści

1. POWIATOWY URZĄD PRACY JAKO JEDNOSTKA ORGANIZACYJNA POWIATU.....	3
1.1. ZAGADNIENIA OGÓLNO-ADMINISTRACYJNE	3
1.2. KONTROLA WEWNĘTRZNA I ZEWNĘTRZNA	3
1.3. WSPÓŁPRACA Z POWIATOWĄ RADĄ RYNKU PRACY I POZOSTAŁYMI PARTNERAMI	4
1.4. REALIZACJA PLANU FINANSOWEGO PRZEZNACZONEGO NA FUNKCJONOWANIE JEDNOSTKI W RAMACH ŚRODKÓW POWIATU.....	6
2. SYTUACJA NA LOKALNYM RYNKU PRACY	7
2.1. POZIOM I STOPA BEZROBOCIA	7
2.2. STRUKTURA BEZROBOCIA.....	9
2.3. ZWOLNIENIA GRUPOWE	12
2.4. ZATRUDNIENIE CUDZOZIEMCÓW.....	12
3. REJESTRACJA, EWIDENCJA I ŚWIADCZENIA.....	13
3.1. NAPŁYW I ODPLYW OSÓB BEZROBOTNYCH I POSZUKUJĄCYCH PRACY.....	13
3.2. SPRAWY EWIDENCYJNE OSÓB BEZROBOTNYCH I POSZUKUJĄCYCH PRACY	14
3.3. ŚWIADCZENIA I UBEZPIECZENIA	14
3.4. DODATKI AKTYWIZACYJNE	15
4. USŁUGI RYNKU PRACY	15
4.1. POŚREDNICTWO PRACY	15
4.2. PORADNICTWO ZAWODOWE	18
4.3. ORGANIZACJA SZKOLEŃ I WSPARCIE ROZWOJU ZAWODOWEGO	20
5. INSTRUMENTY RYNKU PRACY.....	22
5.1. ORGANIZACJA STAŻY	22
5.2. WYPOSAŻENIE I DOPOSAŻENIE STANOWISKA PRACY.....	24
5.3. JEDNORAZOWE ŚRODKI NA PODJĘCIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ.....	26
5.4. PRACE INTERWENCYJNE	28
5.5. ROBOTY PUBLICZNE	29
5.6. PRACE SPOŁECZNIE UŻYTECZNE.....	30
5.7. WSPARCIE TOWARZYSZĄCE DZIAŁANIOM AKTYWIZACYJNYM	32
5.8. DOFINANSOWANIE WYNAGRODZENIA ZA ZATRUDNIENIE BEZROBOTNEGO POWYŻEJ 50 ROKU ŻYCIA	33
5.9. REFUNDACJA CZĘŚCI KOSZTÓW WYNAGRODZENIA OSÓB DO 30 ROKU ŻYCIA	34
5.10. BON NA ZASIEDLENIE	36
6. PROGRAMY NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ	37
6.1. PROGRAMY FINANSOWANE ZE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY	37
6.1.1. PODSTAWOWA DZIAŁALNOŚĆ URZĘDU – ALGORYTM	37
6.1.2. REZERWA MINISTRA	38
6.2. PROGRAMY WSPÓŁFINANSOWANE ZE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ	39
6.2.1. PROGRAM OPERACYJNY WIEDZA EDUKACJA ROZWÓJ.....	39
6.2.2. REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY LUBUSKIE 2020	41

6.3. POZOSTAŁE PROGRAMY	42
6.3.1.KRAJOWY FUNDUSZ SZKOLENIOWY	42
6.3.2.REHABILITACJA ZAWODOWA OSÓB NIEPELNOSPRAWNYCH ZE ŚRODKÓW PFRON	44
6.4. EFEKTYWNOŚĆ PODEJMOWANYCH DZIAŁAŃ W RAMACH PROGRAMÓW.....	46
7. FINANSOWANIE INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ I ŚWIADCZEŃ ZE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY	47
8. EGZEKUCJA I WINDYKACJA NALEŻNOŚCI.....	47
8.1. POSTĘPOWANIE CYWILNOPRAWNE.....	47
8.2. POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE	48
9. PODSUMOWANIE	48
Spis tabel	51
Spis rysunków.....	52

1. POWIATOWY URZĄD PRACY JAKO JEDNOSTKA ORGANIZACYJNA POWIATU

1.1. ZAGADNIENIA OGÓLNO-ADMINISTRACYJNE

Na dzień 31 grudnia 2017 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy zatrudnionych było 28 osób, w tym 23 kobiety.

Wyszczególnienie	Zatrudnienie w PUP	Wykształcenie wyższe	Wykształcenie policealne i średnie zawodowe	Wykształcenie średnie ogólnokształcące	Zasadnicze zawodowe
Ogółem	28	20	6	1	1
Kobiet	23	17	5	0	1
Meżczyźni	5	3	1	1	0

Tabela 1. Struktura zatrudnienia według wykształcenia i płci w 2017 r. (stan w końcu roku)

Jak wynika z powyższej tabeli 82,14% ogółu zatrudnionych pracowników stanowiły kobiety, natomiast 17,86% mężczyźni. Wykształcenie wyższe posiada 20 pracowników Powiatowego Urzędu Pracy (71,43% z ogółu, z czego 85% stanowią kobiety). Pozostali pracownicy na stanowiskach urzędniczych ukończyli szkoły policealne, średnie zawodowe bądź średnie ogólnokształcące. Spośród zatrudnionych cztery osoby posiadały orzeczony stopień niepełnosprawności, co stanowi 14,28% ogółu zatrudnionych. W wyniku fluktuacji kadry pracowniczej Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach zatrudnił w przeciągu minionego roku 3 osoby, z czego 3 stanowiły kobiety. Natomiast w przeciągu całego roku 2017 z 6 osobami rozwiązano stosunek pracy, w przypadku 4 osób rozwiązanie stosunku pracy nastąpiło z upływem czasu na jaki zostały zawarte, a z dwoma osobami na mocy porozumienia stron.

W ciągu całego roku 2017 Powiatowy Urząd Pracy sześciokrotnie ogłaszał nabór na wolne stanowiska urzędnicze. W toku przeprowadzania procedury nabory tylko dwukrotnie doszło do zatrudnienia pracowników. W pozostałych przypadkach nie dochodziło do zatrudnienia ze względu na brak osób chętnych do podjęcia zatrudnienia lub po wyłonieniu pracownika osoba nie podjęła zatrudnienia z przyczyn nie zależnych od urzędu.

W ubiegłym roku urząd sfinansował ze środków Funduszu Pracy dwa szkolenia, w których uczestniczyło 5 pracowników. Tematyka wszystkich szkoleń była ściśle związana z zakresem obowiązków każdego uczestnika i obejmowała zagadnienia wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz ustawy o ochronie danych osobowych. Ponadto pracownicy chętnie korzystali z bezpłatnych szkoleń organizowanych przez jednostki nadrzędne. Dzięki możliwości uczestnictwa w szkoleniach kadra pracownicza prezentuje wysoki poziom wiedzy i umiejętności, gwarantując tym samym wysoką jakość świadczonych usług.

1.2. KONTROLA WEWNĘTRZNA I ZEWNĘTRZNA

KONTROLA ZEWNĘTRZNA

W analizowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy był czterokrotnie kontrolowany przez jednostki zewnętrzne. Wojewódzki Urząd Pracy z Zielonej Góry przeprowadził kontrolę w zakresie poprawności realizacji projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Lubuski urząd Wojewódzki z Gorzowa Wlkp.

przeprowadził kontrolę w zakresie prawidłowości prowadzenia pośrednictwa pracy ze szczególnym uwzględnieniem przyjmowania i upowszechniania ofert pracy. Ponadto kontrolę przeprowadziła również komisja rewizyjna ze Starostwa Powiatowego w zakresie działalności jednostki. Ostatnią kontrolę przeprowadził zespół powołany przez Starostę Słubickiego w zakresie realizacji zadań z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.

Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach został pozytywnie oceniony przez zespoły lub osoby kontrolujące. Stwierdzono jedynie kilka nieprawidłowości, które nie miały wpływu na prawidłowe funkcjonowanie jednostki. Wielokrotne kontrole instytucji zewnętrznych oraz protokoły z przeprowadzonych kontroli o wyniku pozytywnym potwierdzają prawidłowość, legalność, rzetelność i celowość realizowanych zadań.

KONTROLA WEWNĘTRZNA

W 2017 r. kontrole wewnętrzne przeprowadzane były na podstawie planu kontroli zatwierdzonego przez dyrektora urzędu. Przedmiotem kontroli wewnętrznej było m.in. sprawdzenie realizacji zawartych umów cywilnoprawnych w ramach staży, prac interwencyjnych, robót publicznych, umów zawartych z pracodawcami na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy. Kontrola obejmowała również realizację zadań w zakresie rozliczania kosztów przejazdu osób bezrobotnych, realizację zadań związanych z profilowaniem osób bezrobotnych oraz przeprowadzeniem indywidualnego planu działania i osiągnięciem celu planu, jak również dotyczyły prawidłowości dokonywania procesu rejestracji osób bezrobotnych z prawem do zasiłku pod kątem należnie przyznanego świadczenia oraz prawidłowości wypełniania dokumentów zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy z dnia 12.11.2012 r. (Dz. U. Nr 222, poz. 1299). Ponadto przeprowadzona została wyrywkowa kontrola w zakresie terminowości wydawania decyzji o utracie prawa do zasiłku, po upływie maksymalnego okresu jego pobierania oraz kontrola dotycząca realizacji szkoleń z KFS. Podczas ww. kontroli wewnętrznych nie stwierdzono istotnych uchybień. Drobne uwagi i błędy zostały skorygowane na bieżąco, a po kontroli opracowano zalecenia do stosowania.

1.3. WSPÓŁPRACA Z POWIATOWĄ RADĄ RYNKU PRACY I POZOSTAŁYMI PARTNERAMI

POWIATOWA RADA RYNKU PRACY

W roku ubiegłym odbyło się dziewięć posiedzeń Powiatowej Rady Rynku Pracy, podczas których zaopiniowano zapisem w protokole lub podjęto uchwały w sprawach podziału środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego, Funduszu Pracy, z przeznaczeniem na finansowanie zadań na rzecz promocji zatrudnienia i instytucji rynku pracy, inne fakultatywne wydatki, realizację projektów Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój oraz Regionalnego Programu Operacyjnego, a także programów zwiększających efektywność zawodową określonych grup bezrobotnych, kierunków kształcenia oraz szkoleń zawodowych. Ponadto na posiedzeniach przedstawiane były sprawozdania dotyczące działalności słubickiego urzędu pracy czy lokalnego rynku pracy, m.in. nt. stanu bezrobocia czy sytuacji na Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej. Podsumowując należy stwierdzić, że współpraca z Radą oraz z Przewodniczącą Powiatowej Rady Rynku Pracy jest bezproblemowa, merytoryczna i efektywna.

CENTRUM INTEGRACJI SPOŁECZNEJ

W roku 2017 Urząd przy współudziale Centrum Integracji Społecznej w Rzepinie w ramach ustawy o zatrudnieniu socjalnym i działań w zakresie ekonomii społecznej realizował porozumienie zawarte w ramach Programu Aktywizacja i Integracja.

Działanie ukierunkowane jest wobec osób, które podlegają wykluczeniu społecznemu i ze względu na swoją sytuację życiową nie są w stanie własnym staraniem zaspokoić swoich podstawowych potrzeb życiowych i znajdują się w sytuacji powodującej ubóstwo oraz uniemożliwiającej lub ograniczającej uczestnictwo w życiu zawodowym, społecznym i rodzinnym.

Porozumienie zostało zawarte na 20 osób na okres od dnia 07.01.2016 r. do dnia 26.11.2020 r. Wsparcie urzędu w zakresie niniejszego porozumienia polega na refundacji świadczeń integracyjnych ze środków Funduszu Pracy oraz składek ZUS za okres uczestnictwa w zajęciach centrum. W ramach porozumienia w analizowanym roku aktywizacją została objęta grupa 15 osób bezrobotnych. Refundacja miesięczna była dokonywana za uczestnictwo w Centrum: od 01.12.2016 r. do 31.12.2016 r. – 11 osób ; od 01.01.2017 r. do 31.01.2017 r. – 12 osób; od 01.02.2017r. do 28.02.2017 r. – 10 osób; od 01.03.2017r. do 31.03.2017 r. – 9 osób; od 01.04.2017 r. do 30.04.2017 r. – 9 osób; od 01.05.2017 r. do 31.05.2017 r. – 8 osób; od 01.06.2017 r. do 30.06.2017 r. – 10 osób; od 01.07.2017 r. do 31.07.2017 r – 9 osób; od 01.08.2017r. do 31.08.2017 r. – 8 osób; od 01.09.2017 r. do 30.09.2017 r. – 8 osób; od 01.10.2017 r. do 31.10.2017 r. – 7 osób; od 01.11.2017r. do 30.11.2017 r. – 3 osoby. Na realizację przedsięwzięcia wydatkowano kwotę 98.270,85 zł.

WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA I PARTNERSTWO LOKALNE

Pracownicy Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach, tj. doradca zawodowy oraz pośrednik pracy - stażysta, mieli możliwość uczestniczenia w Targach Edukacji i Pracy w dniu 15.11.2017r., których organizatorem byli: Uniwersytet im. Adama Mickiewicza - Collegium Polonicum w Słubicach, Lubuska Wojewódzka Komenda OHP w Zielonej Górze, Młodzieżowe Centrum Kariery w Słubicach i Starostwo Powiatowe w Słubicach. Przedsięwzięcie skierowane było do uczniów ostatnich klas gimnazjów, liceów oraz studentów i osób poszukujących pracy. Jego celem było przedstawienie możliwości kształcenia i zatrudnienia, zarówno w Polsce jak i w Niemczech. Zwiedzający mieli możliwość bezpośredniego spotkania się z przedstawicielami szkół, uczelni wyższych, pracodawców, jak również doradcami zawodowymi. Dowiedzieli się o trendach panujących na naszym i zagranicznym rynku pracy.

Warto nadmienić, iż w 2017 roku w dniu 07.04.2018 r. zorganizowano spotkanie dla uczniów ostatnich klas Zespołu Szkół Technicznych w Słubicach. Tematyka spotkania obejmowała przede wszystkim podstawowe prawa i obowiązki osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz po krótko omówiono instrumenty rynku pracy wspierające podstawowe usługi rynku pracy oraz procedurę rejestracji jako osoba bezrobotna bądź poszukująca pracy. Warto wspomnieć, że elementem drugiego spotkania było wystąpienie Pani Reginy Gebhardt – Hille (członkini polsko-niemieckiej grupy roboczej) dotyczące warunków życia i pracy oraz dualnego kształcenia zawodowego w Niemczech.

W 2017 r. kontynuowano współpracę z niemieckimi służbami zatrudnienia zgodnie z podpisaną w 2008 roku Deklaracją Partnerstwa między Powiatowym Urzędem Pracy wraz z Agencją Pracy we Frankfurcie nad Odrą oraz Centrum Pracy we Frankfurcie, w ramach której zorganizowano 3 spotkania polsko – niemieckiej grupy roboczej, w tym jedno, które obejmowało wizytację pracodawcy - firmy GOLEM GMBH Kunst -& Baukeramik w Sieverstort (zajmującej się produkcją

plytek ceramicznych) oraz Centrum kształcenia ÜAZ Construction Frankfurt (Oder) (zajmującego się kształceniem w zakresie: geodezji, restauracji i pielęgnacji zabytków, technologii drewna, budownictwa betonowego i konserwacji budowli oraz układania kostki pod brukowej). W spotkaniach udział wzięli pracownicy Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach oraz Bundesagentur für Arbeit oraz innych instytucji związanych z kształceniem zawodowym i zatrudnieniem, będący członkami polsko-niemieckiej grupy roboczej. Spotkania polsko – niemieckiej grupy roboczej odbyły się w następujących terminach: 15.03.2017 r., 28.09.2017 r. oraz 21.11.2017 r.

W roku 2017 kontynuowano organizację wizyty studyjnej pracowników urzędów pracy, która odbyła się w dniu 28.06.2017 r. i umożliwiła przybliżenie niemieckim pośrednikom pracy specyfiki pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słubicach, jak również wymianę doświadczeń pomiędzy przedstawicielami publicznych służb zatrudnienia pracującymi po obu stronach granicy.

W dniu 29.03.2017r. w Sali Berufsinformationszentrum (BIZ) w budynku Agentur für Arbeit Frankfurt (Oder) został zorganizowany Polsko-Niemiecki Dzień Informacyjny. Uczestniczyli w nim polskojęzyczni klienci niemieckiego urzędu pracy, przede wszystkim znajdujący się pod opieką Jobcenter. Ponadto wystawców odwiedzać mogły wszystkie inne zainteresowane osoby. Spotkanie odbywało się w godzinach od 13:00 do 17:00. Koordynatorem przedsięwzięcia była Pani Regina Gebhardt – Hille, natomiast wśród wystawców należy wymienić przedstawicieli polskich i niemieckich służb zatrudnienia, AOK Nordost oraz innych instytucji związanych z kształceniem zawodowym i zatrudnieniem.

1.4. REALIZACJA PLANU FINANSOWEGO PRZEZNACZONEGO NA FUNKCJONOWANIE JEDNOSTKI W RAMACH ŚRODKÓW POWIATU

Powiatowy Urząd Pracy otrzymał plan finansowy na 2017 r. w kwocie 1.855.015,00 zł. Realizacja przebiegała w sposób prawidłowy i bezproblemowy. Plan został wykonany w 99,74% w kwocie 1.850.124,36 zł. Zasadnicze wydatki to kwoty przeznaczone na wynagrodzenia pracowników (92,30% z planu ogółem) oraz wydatki rzeczowe przeznaczone na sprawne funkcjonowanie urzędu, tj. zakup materiałów i wyposażenia, zakup usług, opłatę energii, naprawy oraz usługi remontowe, a także odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych. Istotnym wsparciem w sprawnym funkcjonowaniu Powiatowego Urzędu Pracy są także środki ministerialne z Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań.

Są to wydatki związane głównie z utrzymaniem systemu teleinformatycznego, usługi pocztowe, szkolenia pracowników, zakup materiałów takich jak tonery, koperty, papier ksero, sprzętu IT.

SKŁADKA ZDROWOTNA ZA BEZROBOTNYCH BEZ PRAWA DO ZASIŁKU

W 2017 r. środki finansowe przeznaczone na składkę na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób objętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego przyznano w kwocie 402.900,00 zł, z tego wydatkowano kwotę wynoszącą 390.025,93 zł (wykorzystanie środków na poziomie 97%). z analizy danych statystycznych wynika, że w 2017 r. odnotowano spadek łącznej liczby osób objętych ubezpieczeniem zdrowotnym o 2.296 osób na skutek poprawiającej się sytuacji na lokalnym rynku pracy, wyrejestrowań oraz uczestnictwa w aktywnych formach przeciwdziałania bezrobociu i podjęcia zatrudnienia w zakładach pracy, co było bezpośrednią przyczyną niższego wydatkowania środków.

Par.	Nazwa paragrafu	Wykonanie 2016 r.	Wykonanie 2017 r.
4130	Składka na ubezpieczenie zdrowotne	551.768,35	390.025,93

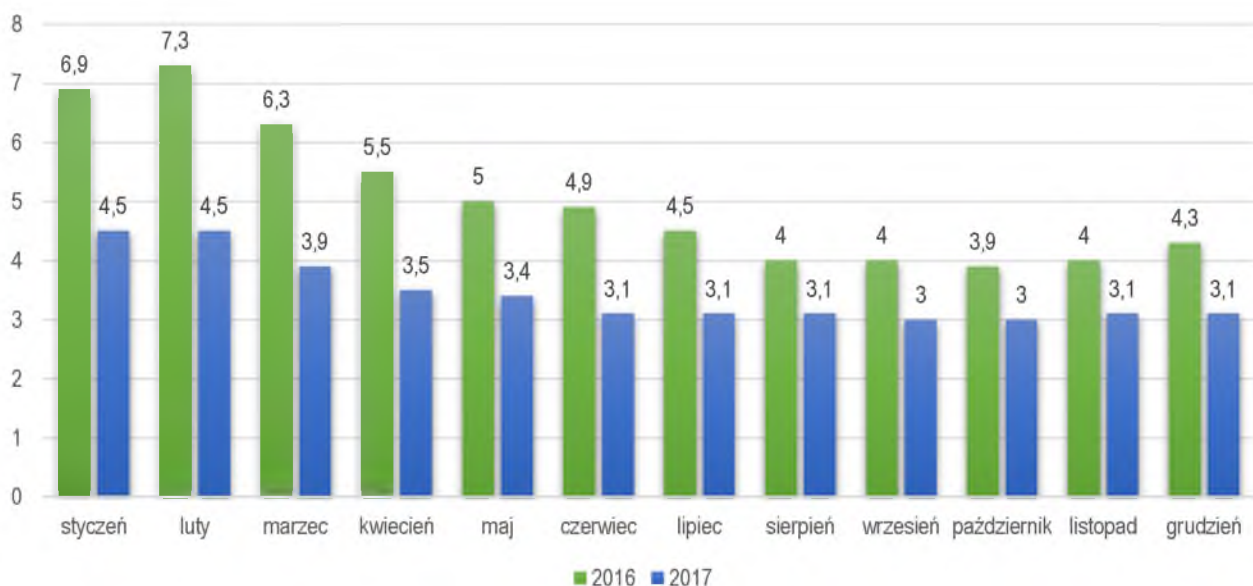
Tabela 2. Składka na ubezpieczenie zdrowotne opłacana za bezrobotnych bez prawa do zasiłku w latach 2016 i 2017

Jak wynika z powyższej tabeli na finansowanie ubezpieczenia zdrowotnego osób bezrobotnych i członków ich rodzin w 2017 r. wydano o 161.742,42 zł mniej niż w roku poprzednim. Obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym w 2017 r. zostało objętych łącznie 7.099 osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku.

2. SYTUACJA NA LOKALNYM RYNKU PRACY

2.1. POZIOM I STOPA BEZROBOCIA

Poziom i wahania stopy bezrobocia w powiecie ślubickim na przestrzeni lat 2016 i 2017 w ujęciu miesięcznym przedstawia wykres 1.



Wykres 1. Wysokość stopy bezrobocia w powiecie ślubickim w 2016 r. i 2017 r. (w%)

Wysokość stopy bezrobocia w Polsce, Województwie Lubuskim oraz powiecie ślubickim w 2017 r. w ujęciu miesięcznym przedstawia poniższa tabela.

OBSZAR	XII 2016	I 2017	II 2017	III 2017	IV 2017	V 2017	VI 2017	VII 2017	VIII 2017	IX 2017	X 2017	XI 2017	XII 2017
POLSKA	8,3	8,5	8,4	8,0	7,6	7,3	7,0	7,0	7,0	6,8	6,6	6,5	6,6
WOJ.LUBUSKIE	8,7	8,9	8,6	8,2	7,8	7,5	7,1	7,0	7,0	6,8	6,5	6,4	6,6
POWIAT ŚLUBICKI	4,3	4,5	4,5	3,9	3,5	3,4	3,1	3,1	3,1	3,0	3,0	3,1	3,1

Tabela 3. Stopa bezrobocia w 2017 r. oraz w grudniu 2016 r. w Polsce, województwie lubuskim oraz powiecie ślubickim (w %)

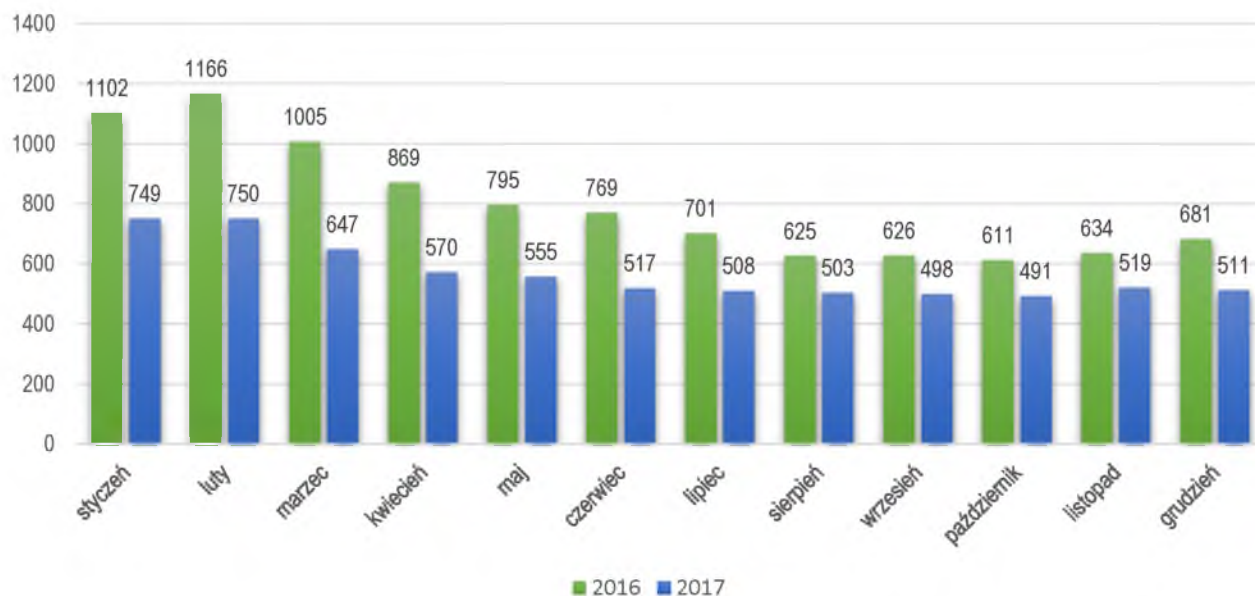
Od początku 2017 r. w Polsce stopa bezrobocia zmniejszyła się o 1,7 pkt proc. osiągając na koniec roku poziom 6,6%, natomiast w województwie lubuskim odnotowano spadek o 2,1 pkt proc. do poziomu 6,6%.

W Województwie Lubuskim jak i w skali kraju prawie przez cały rok 2017 utrzymywała się tendencja spadkowa stopy bezrobocia. Jedynie na przełomie listopada i grudnia odnotowano wzrost stopy bezrobocia, głównie ze względu na sezonowość prac na rynku, odpowiednio: o 0,1 pkt proc. w Polsce i o 0,2 pkt proc. w Województwie Lubuskim. Podobna sytuacja miała miejsce na przełomie grudnia 2016 r. i stycznia 2017 r.

Natomiast w powiecie ślubickim stopa bezrobocia na koniec 2017 r. osiągnęła poziom 3,1%, zmniejszając się o 1,2 pkt proc. w stosunku do końca roku 2016. Najwyższy wskaźnik stopy bezrobocia w powiecie ślubickim odnotowano w styczniu i lutym ubiegłego roku, od tego momentu odnotowano systematyczny spadek stopy bezrobocia, utrzymujący się do października, gdyż na przełomie miesięcy listopad – grudzień odnotowano lekką tendencję wzrostową o 0,1 pkt procentowego. Podobną tendencję obserwowano w okresie jesienno-zimowym 2016 roku spowodowaną sezonowością prac głównie w budownictwie.

Porównując dynamikę spadku stopy bezrobocia na terenie powiatu była ona wyższa aniżeli w regionie lubuskim oraz kraju. Warto wskazać, że powiat ślubicki na koniec roku 2017 zajmował drugie miejsce w sali województwa lubuskiego pod względem najniższej wysokości stopy bezrobocia, mniejszy jej poziom odnotowano jedynie w powiecie gorzowskim (grodzkiem) – 2,6%, natomiast najwyższy poziom stopy bezrobocia zanotowano w powiecie międzyrzeckim (12,9%).

Ilość i wahania liczby osób bezrobotnych zarejestrowanych w powiecie ślubickim na przestrzeni lat 2016 i 2017 w ujęciu miesięcznym przedstawia wykres 2.



Wykres 2. Liczba osób bezrobotnych w powiecie ślubickim w 2016 r. i 2017 r. (stan w końcu miesiąca)

Na koniec 2016 r. bezrobocie w powiecie ślubickim kształtowało się na poziomie 681 osób, natomiast na koniec 2017 r. w rejestrze Powiatowego Urzędu Pracy figurowało 511 osób bezrobotnych, co oznacza spadek liczby bezrobotnych

o 170 osób (-25 %). Najwyższą liczbę bezrobotnych w 2017 r. odnotowano na koniec lutego, natomiast najniższą na koniec października.

Warto wskazać, że w końcu grudnia 2017 r. w województwie lubuskim zarejestrowanych było 24.605 osób. W okresie dwunastu miesięcy 2017 r. liczba bezrobotnych zmniejszyła się o 7.762 osób, tj. o 24 %.. Bezrobocie w województwie lubuskim jest zróżnicowane w poszczególnych powiatach co wynika m. in. z nierównomiernego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów, jak i różnego stopnia zaawansowania procesów restrukturyzacyjnych¹. Liczbę osób bezrobotnych z podziałem na gminy przedstawia tabela nr 4.

GMINA	XII 2016	I 2017	II 2017	III 2017	IV 2017	V 2017	VI 2017	VII 2017	VIII 2017	IX 2017	X 2017	XI 2017	XII 2017	2-14
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
CYBINKA	135	137	138	96	95	97	95	93	101	96	89	90	102	- 33
GÓRZYCA	69	75	75	67	57	57	57	58	56	50	55	54	54	- 15
OSNO LUB.	103	114	120	101	80	71	67	73	64	69	69	76	70	- 33
RZEPIN	153	170	165	147	122	124	111	100	93	94	95	110	102	- 51
SŁUBICE	221	253	252	236	216	206	187	184	189	189	183	189	183	- 38
RAZEM	681	749	750	647	570	555	517	508	503	498	491	519	511	- 170

Tabela 4. Liczba osób bezrobotnych w gminach w końcu roku 2016 r. i w 2017 r. (stan na koniec miesiąca)

W 2017 r. nastąpił spadek liczby bezrobotnych we wszystkich gminach powiatu słubickiego. Najwyższy spadek odnotowano w gminie Rzepin. Do spadku liczby osób bezrobotnych przyczyniły się w dużej mierze wzrost gospodarczy kraju i całego regionu Unii Europejskiej, dostępność rynku pracy na terenie Republiki Niemiec, a także działania urzędu pracy, który pozyskiwał środki finansowe na aktywizację osób bezrobotnych i podejmował działania, wykorzystując przede wszystkim instrumenty rynku pracy przy wsparciu usług rynku pracy.

2.2. STRUKTURA BEZROBOCIA

Osoby bezrobotne w szczególnej sytuacji na rynku pracy w 2017r. stanowiły 78,47% ogółu bezrobotnych (401 osób), co oznacza zmniejszenie ich udziału w strukturze bezrobotnych w stosunku do ubiegłego roku, gdzie stanowiły 81,6% ogółu bezrobotnych. W wyniku analizy grup osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy stwierdzono, że w strukturze dominują osoby powyżej 50 roku życia oraz długotrwale bezrobotne. Są to grupy trudne do zaktywizowania, wymagające dużych nakładów pracy, przede wszystkim specjalistów działu usług rynku pracy.

Problem długotrwałego bezrobocia dotyczy całego obszaru Województwa Lubuskiego, gdyż na koniec grudnia 2017 r. odnotowano 12.092 osób długotrwale bezrobotnych², co stanowiło 49,15% ogółu bezrobotnych. W stosunku do końca roku 2016 r. liczba osób długotrwale bezrobotnych zmniejszyła się o 3.897 osoby, a ich udział w ogólnej liczbie bezrobotnych zmniejszył się o 0,25 punktu procentowego. W poszczególnych powiatach udział długotrwale bezrobotnych, w liczbie

¹ Przygotowane w oparciu o dane ujęte w opracowaniu przygotowanym przez Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze „Rynek pracy województwa lubuskiego w 2017 r.” (<http://wupzielonagora.praca.gov.pl/rynek-pracy/statystyki-i-analizy/informacje-roczne>).

² Długotrwale bezrobotny to bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego w miejscu pracy.

bezrobotnych ogółem, wyniósł od 32,7,0% w powiecie gorzowskim grodzkim do 58,2% w powiecie nowosolskim. Natomiast w powiecie słubickim udział długotrwale bezrobotnych kształtował się na poziomie 37%. W związku z powyższym **udział osób długotrwale bezrobotnych w strukturze bezrobocia w powiecie słubickim kształtuje się poniżej średniej wojewódzkiej.**

W porównaniu z rokiem 2016 najwyższy wzrost udziału bezrobotnych na terenie powiatu słubickiego odnotowano w grupie osób posiadających co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia o 3,42 pkt procentowego mimo spadku ilości zarejestrowanych osób w tej kategorii wiekowej o 7 osób. Związane jest to z rejestracją kobiet w ciąży, które po urodzeniu zgłaszają brak gotowości do podjęcia pracy w związku z korzystaniem z urlopu macierzyńskiego, w tych okresach są prawnie chronione i nie mogą być aktywizowane. Natomiast najwyższy spadek udziału bezrobotnych odnotowano w grupie osób do 30 roku życia o 2,75 pkt procentowego.

Należy wyjaśnić, że mimo odnotowanego spadku ilości osób w wieku powyżej 50 roku życia (o 81 osób), spadł ich procentowy udział w strukturze bezrobotnych o 2,03 pkt procentowego, co wynika z faktu, że dynamika wzrostu ilości osób bezrobotnych poniżej 50 roku życia, głównie w grupie osób posiadających co najmniej 1 dziecko do 6 roku życia jest szybsza niż w omawianej grupie wiekowej. Udział osób powyżej 50 roku życia w grupie osób bezrobotnych utrzymuje się na wysokim poziomie i stanowi 38,94 pkt procentowego. Na koniec 2017r. w województwie lubuskim osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia stanowiły 29% ogółu bezrobotnych. Dla porównania na koniec 2017 r. w województwie lubuskim odnotowano 7.143 osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia, stanowiąc 29,03% ogółu bezrobotnych. W stosunku do grudnia 2016 r. liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia zmniejszyła się o 2.628 osób, ale ich udział w ogólnej liczbie bezrobotnych zmniejszył się o 1,16 punktu procentowego. W okresie grudzień 2016 – grudzień 2017 r. liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia zmniejszyła się o 26,9%, podczas gdy liczba bezrobotnych ogółem zmniejszyła się o 23,98%. W poszczególnych powiatach udział bezrobotnych powyżej 50 roku życia, w liczbie bezrobotnych ogółem, wyniósł od 25,6% w powiecie świebodzińskim do 38,9% w powiecie słubickim. Większość bezrobotnych powyżej 50 roku życia w województwie to mężczyźni – 4.463 osoby, stanowiąc 62,5% tej kategorii bezrobotnych (podobna sytuacja ma miejsce w powiecie słubickim, gdzie mężczyźni stanowili 63,82% grupy osób powyżej 50 roku życia na koniec grudnia 2017r.)

Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach dostrzegając problemy wskazanej grupy z podjęciem zatrudnienia podejmuje działania mające na celu stworzenie okoliczności sprzyjających ich aktywności zawodowej poprzez subsydiowanie tworzenia nowych miejsc pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego w wieku 50+ czy refundacji stanowisk pracy, jak również wspieranie samozatrudnienia. Na ten cel urząd przeznaczał algorytmiczne środki Funduszu Pracy, a także ubiegał się o dodatkowe finansowanie wsparcia dla tej grupy osób: poprzez dwukrotne pozyskanie środków z Rezerwy Ministra w ramach Programu aktywizacji zawodowej bezrobotnych powyżej 50 roku życia oraz Programu aktywizacji zawodowej bezrobotnych zamieszkujących na wsi oraz w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego.

Osoby bezrobotne, będące w szczególnie niekorzystnej sytuacji na rynku pracy, w powrocie na rynek pracy ogranicza brak gotowości do podjęcia pracy ze względu na konieczność sprawowania opieki nad dziećmi i osobami zależnymi, miejsce zamieszkania i brak możliwości dojazdu do miejsca pracy publicznymi środkami komunikacji oraz niezdolność do pracy spowodowana uzależnieniami i bezdomnością.

Ilość osób bezrobotnych znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy³ w latach 2016 i 2017 przedstawia tabela nr 5.

Kategoria osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy – art. 49 ustawy	Ilość osób w 2016 r.	Ilość osób w 2017 r.	Udział% z ogółu osób bezrobotnych w 2016 r. ⁵	Udział% z ogółu osób bezrobotnych w 2017 r. ⁴	Zmiana procentowego udziału w ogóle osób bezrobotnych w 2017 r. w stosunku do 2016 r.
Długotrwale bezrobotni	270	189	39,65	37,0	- 2,65
Bezrobotni powyżej 50 r. życia	279	199	40,97	38,94	- 2,03
Bezrobotni do 30 roku życia	120	76	17,62	14,87	- 2,75
W tym bezrobotni do 25 r. życia	52	36	7,64	7,04	- 0,6
Bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia	98	91	14,39	17,81	+ 3,42
Bezrobotni niepełnosprawni	53	51	7,78	9,98	+ 2,2
Bezrobotni korzystający ze świadczeń opieki społecznej	0	1	0	0,2	+ 0,2
Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy (ogółem)	552	401	81,06	78,47	- 2,59

Tabela 5. Liczba osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy w 2016 r. i 2017 r. (stan na koniec grudnia)

Struktura bezrobotnych na koniec okresu sprawozdawczego 2016 i 2017 przedstawiała się w następujący sposób⁵:

1. Największą grupę osób widniejących w ewidencji tworzą bezrobotni poprzednio pracujący. Ich udział w ogólnej liczbie bezrobotnych na koniec 2017 r. kształtował się na poziomie 89,04% czyli 455 osób (na koniec 2016 r. na poziomie 87,67% czyli 597 osób - udział bezrobotnych poprzednio pracujących wzrósł o 1,37 pkt procentowego w 2017 roku).
2. Osoby bezrobotne zamieszkałe w mieście stanowiły 48,92% ogółu bezrobotnych (250 osoby) (W 2016 r. to 342 osoby, tj. 50,22% ogółu bezrobotnych zarejestrowanych w 2016 r., co oznacza ich spadek w udziale bezrobotnych o 1,3 pkt procentowego). Spadek w tej grupie bezrobotnych był już obserwowany w 2016r. o 4,38 pkt procentowego w porównaniu z rokiem 2015.
3. W końcu 2017 r. prawo do zasiłku dla bezrobotnych posiadało 105 osób, tj.20,55%, (w końcu 2016 r.: 106 osób, tj. 15,6% – wzrost procentowego udziału ilości osób z prawem do zasiłku o 4,95 pkt procentowego w 2017 r.).
4. Udział osób dotychczas nie pracujących w ogóle bezrobotnych na koniec 2017 r. wyniósł 11%, tj. 56 osób (na koniec 2016 r.: 12,33%, tj. 84 osób – spadek ilości osób o 1,33 pkt procentowego w 2017 r.).

³ W niniejszej tabeli nie ujęto kategorii osób korzystających ze świadczeń z pomocy społecznej, gdyż w miesięcznym sprawozdaniu o rynku pracy MPiPS – 01, stanowiącym podstawę do niniejszych opracowania, brak jest danych ilościowych dot. ww. osób.

⁴ Podziału bezrobotnych wg ich przynależności do zbioru danej cechy dokonano na podstawie przynależności konkretnej osoby do zbioru pojedynczej cechy. Osoba bezrobotna może przynależeć do zbioru więcej niż jednej cechy, toteż suma bezrobotnych przynależnych do poszczególnych zbiorów cech może różnić się od faktycznej liczby bezrobotnych w 2017r. i 2016r. Przynależność do zbioru danej cechy jest zaliczana do kategorii rozłącznej, w związku z czym nie należy sumować tych wielkości.

⁵ Przygotowane w oparciu o dane ujęte w Sprawozdaniu miesięcznym o rynku pracy MPiPS – 01 dział 1.

2.3. ZWOLNIENIA GRUPOWE

W 2017 r. żaden pracodawca mający siedzibę firmy na terenie powiatu ślubickiego nie złożył zawiadomienia o zamiarze przeprowadzenia zwolnień grupowych.

2.4. ZATRUDNIENIE CUDZOZIEMCÓW

W dniu 20 lipca 2017 r. została wprowadzona nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, wprowadzająca przede wszystkim zmiany dotyczące pracy krótkoterminowej i sezonowej. Od 1 stycznia 2018 r. wchodzi w życie nowe przepisy dotyczące dostępu cudzoziemców z państw spoza UE/EOG do polskiego rynku pracy. Nowelizacja ta zwiększa kompetencje powiatowych urzędów pracy w zakresie zadań związanych z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Tylko do końca grudnia 2017 r. możliwe było zarejestrowanie - na dotychczasowych zasadach - oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy obywatelowi jednego z 6 państw (Republiki Armenii, Republiki Białorusi, Republiki Gruzji, Republiki Mołdawii, Federacji Rosyjskiej, Ukrainy) przewidujących pracę cudzoziemca nie dłużej niż do końca 2018 r. (na okres do 6 miesięcy w ciągu kolejnych następujących po sobie 12 miesiącach). Od 1 stycznia 2018 r. oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi będą rejestrowane tylko w przypadku prac nie-sezonowych wykonywanych przez obywateli tych samych 6 państw (do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy). Warunkiem skorzystania z procedury oświadczeniowej jest uzyskanie przez pracodawcę wpisu do ewidencji oświadczeń w powiatowym urzędzie pracy oraz posiadanie przez cudzoziemca dokumentu potwierdzającego tytuł pobytowy w RP, uprawniającego go do wykonywania pracy na terytorium RP. Na mocy nowych procedur pracodawca ma obowiązek między innymi poinformować PUP o faktycznym podjęciu pracy przez cudzoziemca w dniu rozpoczęcia pracy.

Jednocześnie będzie możliwość ubiegania się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla obywateli wszystkich państw trzecich. Praca sezonową jest praca wykonywana przez okres nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym w sektorach: rolnictwo, ogrodnictwo, turystyka, w ramach działalności uznanych za sezonowe określonych w rozporządzeniu wykonawczym Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca. Jeżeli zezwolenie dotyczy obywatela innego kraju niż wymienionego w rozporządzeniu (tj. innego niż Armenia, Białoruś, Gruzja, Mołdawia, Rosja lub Ukraina) do wniosku należy dołączyć informację dot. wyniku tzw. testu rynku pracy, tj. informacji starosty, właściwego ze względu na główne miejsce wykonywania pracy przez cudzoziemca o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy lub o negatywnym wyniku rekrutacji organizowanej dla pracodawcy.

Nowe uregulowania prawne nakładają na pracodawcę między innymi obowiązek zawarcia umowy pisemnej z cudzoziemcem, a wcześniej przedstawienia mu jej tłumaczenia na język zrozumiały dla cudzoziemca zgodnie z warunkami określonymi w zezwoleniu. Istotną kwestią jest również fakt, że w umowie podmiot jest zobowiązany uwzględnić warunki zawarte w zezwoleniu. Ponadto pracodawca ma obowiązek przestrzegania wszystkich obowiązków wynikających z powierzania pracy, takich samych jak w przypadku polskich pracowników (np. zgłoszenie do ubezpieczeń

społecznych w ciągu 7 dni, gdy dana umowa podlega ubezpieczeniom, np. umowa o pracę, zlecenia czy agencyjna), a także obowiązków związanych z zatrudnieniem cudzoziemca wynikających z innych przepisów (np. przechowywanie kopii dokumentu pobytowego cudzoziemca przez cały okres jego pracy).

Nowe regulacje prawne nakładają na pracodawców więcej obowiązków, lecz również systematyzują procedury i poprzez przyznanie Starostom nowych uprawnień, zwiększają zakres zadań powierzanych urządowi pracy. Rok 2018 będzie wyzwaniem dla Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach, gdyż nie tylko stanie przed wyzwaniem wdrożenia nowych regulacji prawnych, lecz również będzie miał za zadanie dostosowanie nowych zadań i świadczonych usług do potrzeb lokalnych pracodawców.

W 2017 r. wpłynęło 309 wniosków o wydanie informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy na 1.373 stanowiska. Pracodawcy najczęściej poszukiwali osób na stanowiska: stolarzy, szwaczki, przedstawicieli handlowych, operatorów myjni, masażyistów, kucharzy ale także magazynierów, spedytorów i sprzedawców.

W roku ubiegłym zarejestrowano także 5.149 oświadczeń o zamiarze powierzenia zatrudnienia cudzoziemcowi (natomiast w 2016 r. przyjęto 4.091 oświadczeń - odnotowano wzrost o 27%), które złożyły w głównej mierze firmy z branży transportowej, produkcji przemysłowej oraz świadczące usługi gastronomiczno- hotelarskie.

Na podstawie zarejestrowanych oświadczeń ustalono, że największą grupą cudzoziemców zatrudnianych przez firmy posiadające swe siedziby w powiecie słubickim są obywatele Ukrainy - 4.906 osób i Białorusi: - 133 osoby. Pozostałe oświadczenia dotyczyły odpowiednio zatrudnienia obywateli Mołdawii (68 oświadczeń), Rosji (22 oświadczenia), Armenii (12 oświadczeń) i Gruzji (8 oświadczeń).

3. REJESTRACJA, EWIDENCJA I ŚWIADCZENIA

3.1. NAPŁYW I ODPLYW OSÓB BEZROBOTNYCH I POSZUKUJĄCYCH PRACY

Jednym z istotnych zadań urzędu jest rejestracja osób bezrobotnych i poszukujących pracy, ich bieżąca obsługa oraz powiązane z nią działania w postaci przyznawania i wypłaty świadczeń a także ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych.

W okresie od 01.01.2017r. do 31.12.2017r. zarejestrowano ogółem 1.693 osoby bezrobotne, z czego z prawem do zasiłku 266 osób, natomiast bez prawa do zasiłku 1.427 osób. Po raz pierwszy do ewidencji bezrobotnych włączono 268 osoby. W roku 2016 zarejestrowało się ogółem 2.171 osób, a zatem odnotowano spadek rejestrujących się o 22,01% w stosunku do roku 2016.

W roku 2017 zostały zarejestrowane 242 osoby długotrwale bezrobotne, 330 osób do 25 roku życia oraz 438 osób powyżej 50 roku życia. Włączono do ewidencji 494 osoby bez kwalifikacji zawodowych.

W 2017 r. rejestr bezrobotnych opuściły 1936 osoby bezrobotne, a najczęściej występującymi przyczynami były:

- podjęcie zatrudnienia – 788 osób, co stanowi 42,30% ogółu wyrejestrowań,
- niepotwierdzenie gotowości do podjęcia pracy – 493 osoby, co stanowi 26,46% ogółu wyrejestrowań,
- odmowa bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia lub innej pracy, innej formy pomocy – 133 osoby, co stanowi 7,14% ogółu wyrejestrowań,

- nabycie praw emerytalnych lub rentowych oraz prawa do świadczeń przedemerytalnych – 73 osoby, co stanowi 3,92% ogółu wyrejestrowań,
- dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego – 127 osób, co stanowi 6,82% ogółu wyrejestrowań,
- inne powody, np.: podjęcie nauki w systemie dziennym, zmiana miejsca zamieszkania, powołanie do czynnej służby wojskowej, otrzymania świadczeń z Ośrodka Pomocy Społecznej, odbywanie kary pozbawienia wolności, niezdolność do podjęcia pracy trwająca dłużej niż 90 dni – 322 osoby, co stanowi 17,28% ogółu wyrejestrowań.

3.2. SPRAWY EWIDENCYJNE OSÓB BEZROBOTNYCH I POSZUKUJĄCYCH PRACY

Łącznie w roku 2017 wydano 3.930 decyzji administracyjnych, z których to 9 decyzji administracyjnych zostało wydanych w sprawie zwrotów nienależnie pobranego świadczenia. Wysokość nienależnie pobranych świadczeń wynikająca z wydanych decyzji stanowiła kwotę 2.322,23zł. , w tym została spłacona kwota 1 669,63zł.

W ramach powierzonych zadań wydano 616 zaświadczeń potwierdzających okresy zarejestrowania i pobierania zasiłku (tj. zaświadczenia RP-7, w tym ujęto również ilość zaświadczeń wymaganych w innych instytucjach), w tym 115 zaświadczeń zostało wystawionych za pomocą programu SEPI.

W 2017r. udzielono 336 odpowiedzi na zapytania osób bezrobotnych (w tym pisma własne związane z obsługą osób bezrobotnych dotyczące zmiany terminu wizyty czy terminów wypłat świadczeń, itp.) oraz 504 odpowiedzi na zapytania różnego rodzaju instytucji, tj. KRUS, ZUS, Ośrodków Pomocy Społecznej, Szpitali, Ośrodków Zdrowia, Urzędów Miasta i Gminy, Komendy Powiatowej Policji, Prokuratury, Sądy itp.

Do Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach w 2017 roku wpłynęło ogółem 25 odwołań od decyzji administracyjnych, spośród których 12 decyzji zostało utrzymanych w mocy przez organ II instancji, 10 wniesionych odwołań rozpatrzone we własnym zakresie, natomiast 1 decyzja została uchylona przez organ II instancji (procentowy wskaźnik decyzji uchylonych wynosi 4 %), 1 decyzja przez organ II instancji została przekazana do ponownego rozpatrzenia oraz 1 decyzja, w której nie zostało zakończone postępowanie administracyjne.

3.3. ŚWIADCZENIA I UBEZPIECZENIA

Ogółem w 2017 roku wygenerowano 643 główne listy zasiłkowe oraz list z wypłatą stypendium stażowego, szkoleniowego oraz dodatków aktywizacyjnych. Ponadto wygenerowano 393 indywidualnych list płacowych. W tym wypłacono:

- zasiłki dla bezrobotnych – 1 329.900,00 zł,
- dodatki aktywizacyjne – 43.300,00 zł,
- szkolenia – 5.700,00 zł,
- staże – 605.200,00 zł.

Przy pomocy programu „PŁATNIK”, służącego obsłudze ubezpieczeń społecznych, wygenerowanych zostało: 1 590 zgłoszeń ZZA (dla bezrobotnych bez prawa do świadczeń), 505 zgłoszeń ZUA (dla bezrobotnych z prawem do wypłaty

świadczeń), 2137 zgłoszeń ZWUA (wyrejestrowań z ubezpieczenia zdrowotnego oraz społecznego), 397 zgłoszeń ZCNA (zgłoszeń członków rodzin do ubezpieczenia zdrowotnego) oraz 5 zgłoszeń ZIUA (dotyczących zmiany danych ubezpieczonych).

Ponadto wygenerowano 434 deklaracji PIT-11 dla osób pobierających świadczenie pieniężne w roku 2017 oraz 525 roczne raporty składek społecznych i zdrowotnych.

W ramach zadań realizowanych przez referat są prowadzenie postępowania administracyjne w zakresie zbieżności okresów rejestracji osoby bezrobotnej z innym tytułem ubezpieczenia niż rejestracja w urzędzie pracy. W ciągu roku 2017 takie postępowania były wszczynane wobec kilkudziesięciu osób i w większości przypadków zakończyły się uchYLENIEM wcześniejszych decyzji.

W roku 2017 Urząd przy współudziale Centrum Integracji Społecznej w Rzepinie na podstawie art. 62a. Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z 20 kwietnia 2004 roku (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065 z późn. zm.) realizował porozumienie zawarte w ramach Programu Aktywizacja i Integracja.

Porozumienie zostało zawarte na 20 osób na okres od dnia 07.01.2016 r. do dnia 26.11.2020 r. W ramach porozumienia w analizowanym roku aktywizacją została objęta grupa 15 osób bezrobotnych, z pośród których na koniec miesiąca grudnia refundacją świadczenia została objęta grupa 3 osób. Na realizację przedsięwzięcia wydatkowano kwotę 98.270,85 zł.

3.4. DODATKI AKTYWIZACYJNE

Bezrobotnemu posiadającemu prawo do zasiłku przysługuje dodatek aktywizacyjny, jeżeli w wyniku skierowania przez powiatowy urząd pracy podjął zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub służbie i otrzymuje wynagrodzenie niższe od minimalnego wynagrodzenia za pracę; bądź z własnej inicjatywy podjął zatrudnienie lub inną pracę zarobkową.

W 2017 r. wpłynęło 40 wniosków o przyznanie i wypłatę dodatku aktywizacyjnego, z czego 37 wniosków zostało rozpatrzonych pozytywnie, 6 negatywnie⁶ i 2 pozostały bez realizacji⁷. Na wypłatę dodatków aktywizacyjnych w roku 2017 wydano kwotę 43.300,00 zł. Dla porównania w roku 2016 wpłynęło 66 wniosków (58 rozpatrzono pozytywnie i 6 negatywnie), natomiast wydatkowano ogółem kwotę 64.310,40 zł.

4. USŁUGI RYNKU PRACY

4.1. POŚREDNICTWO PRACY

Pośrednictwo pracy polega na udzielaniu pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia oraz pracodawcom w pozyskaniu pracowników o odpowiednich kwalifikacjach zawodowych, pozyskiwanie

⁶W 1 przypadku powodem wydania decyzji o nieprzyznaniu dodatku aktywizacyjnego był fakt, że nie została spełniona podstawowa przesłanka art. 48 ust. 1, tj. wnioskodawca podjął inną pracę zarobkową w wyniku skierowania przez urząd, nie zaś z własnej inicjatywy, w pełnym wymiarze czasu pracy z tytułu której otrzyma wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. w sześciu wnioskodawca nie posiadał prawa do zasiłku dla bezrobotnych.

⁷Jeden wnioskodawca nie uzupełnił braków formalnych we wniosku, natomiast w przypadku drugiego zostało zawieszono postępowanie w związku z trwającym postępowaniem dotyczącym prawa do zasiłku dla bezrobotnych z tytułu wykonywania pracy.

ofert pracy, upowszechnianie usług rynku pracy takich jak: poradnictwo i informacja zawodowa, szkolenia i pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy oraz instrumentów rynku pracy.

Jednym z kluczowych zadań doradcy klienta indywidualnego jest przygotowywanie wspólnie z klientem oraz nadzór nad realizacją IPD. Jest to swego rodzaju ścieżka usystematyzowanych działań możliwych do zastosowania przez urząd pracy jak i samego klienta w celu doprowadzenia do podjęcia przez niego odpowiedniej pracy. IPD polega na ustaleniu z osobą pozostającą bez pracy szeregu działań dostosowanych do jego sytuacji osobistej i lokalnego rynku pracy, zgodnych z ustalonym katalogiem form pomocy, a zatem gdy sytuacja bezrobotnego ulegnie zmianie i postanowi skorzystać z innego rodzaju wsparcia to dochodzi do modyfikowania planu. IPD w zależności od zaplanowanej ścieżki kariery winien zakończyć się zatrudnieniem, podjęciem działalności gospodarczej lub innej pracy zarobkowej. Jednakże zdarzają się sytuacje, w których nie uda się zrealizować zakładanych działań i IPD nie kończy się aktywizacją osoby bezrobotnej. W takich sytuacjach osoba bezrobotna wymaga ponownego wsparcia i plan jest przygotowany ponownie, po uprzednio przeprowadzonej analizie sytuacji bezrobotnego i jego oddalenia od rynku pracy. W 2017 roku łącznie przygotowanych zostało 1.471 indywidualnych planów działania. W porównaniu z rokiem 2016 odnotowano spadek ilości przygotowanych IPD o 595, gdyż w 2016 r. przygotowanych zostało 2.066 indywidualnych planów działania, co spowodowane jest m. in. spadkiem ilości osób rejestrujących się. Ponadto w roku 2017 r. ustalono katalog form pomocy dla 1.587 osób, podczas gdy w 2016 roku dokonano profilowania 2.135 osób bezrobotnych, co oznacza spadek ilości profili o 548.

Do głównych zadań doradców klienta należy kierowanie osób bezrobotnych do pracy bądź miejsc aktywizacji zawodowej. W 2017 r. osobom bezrobotnym wystawiono ogółem 1979 skierowania na wolne stanowiska. 1398 osób otrzymało skierowania do pracy, z czego 207 osób otrzymało zatrudnienie. 458 osób otrzymało skierowanie na staż, z czego 82 osoby odbywały staż. 123 osoby otrzymały skierowania na prace społecznie użyteczne, z czego 43 osoby odbywały prace społecznie użyteczne. Osiągnięto efektywność na poziomie 16,78%.

Natomiast w roku 2016 osobom bezrobotnym wystawiono ogółem 3391 skierowań na wolne stanowiska, w tym 2704 osób otrzymało skierowania do pracy, z czego 224 osoby otrzymały zatrudnienie, 514 osób otrzymało skierowanie na staż, z czego 120 osób odbywało staż, 173 osoby otrzymały skierowania na prace społecznie użyteczne, z czego 57 osób odbywały prace społecznie użyteczne, co oznaczało efektywność na poziomie 11,83%.

Na terenie powiatu, podobnie jak w latach ubiegłych, dominowały podmioty gospodarcze zajmujące się transportem i spedycją, produkcją mebli tapicerowanych, a także handlem spożywczym, hurtowym, detalicznym, produkcją przemysłową, usługami związanymi z bieżącymi naprawami pojazdów mechanicznych, usługami gastronomiczno- hotelarskimi oraz usługami fryzjersko–kosmetycznymi.

Wzorem lat ubiegłych, mając na względzie zachętę pracodawców do korzystania z usług urzędu, doradcy klienta instytucjonalnego nawiązali łącznie 775 kontaktów osobistych (w roku 2016 było 769 kontaktów) z pracodawcami, udzielając wsparcia, pomocy i informacji o świadczonych usługach oraz instrumentach rynku pracy⁸. Doradcy klienta instytucjonalnego utrzymują bezpośredni kontakt z podmiotami gospodarczymi działającymi na terenie Kostrzyńsko–Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, jak również Terminalu Towarowych Odpraw Celnych w Świecku, oferując pomoc przy tworzeniu nowych miejsc pracy oraz poszukiwaniu osób z odpowiednimi kwalifikacjami.

⁸ Natomiast w 2015 r. doradcy klienta instytucjonalnego nawiązali łącznie 727 kontaktów osobistych z pracodawcami oraz przeprowadzili ponad 750 kontaktów telefonicznych i mailowych, wobec czego odnotowano niewielki wzrost intensywności kontaktów z pracodawcami.

W 2017 roku pozyskano łącznie 978 ofert. W ramach pozyskanych ofert zgłoszono zapotrzebowanie na 2.504 wolnych stanowisk, z czego 2.276 dotyczyło wolnych miejsc zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, a 228 wolnych miejsc aktywizacji zawodowej (tj. stanowisk utworzonych w ramach staży i prac społecznie użytecznych). Porównując, w 2016 r. pozyskano 921 zgłoszeń wolnych miejsc zatrudnienia na 2.423 stanowiska, co oznacza wzrost w roku 2017 ilości pozyskanych ofert o 57 i wzrost zgłaszanych stanowisk o 81.

W analizowanym okresie zorganizowano łącznie 23 giełdy podczas gdy w 2016 r. zorganizowano ich 24. Najczęściej dotyczyły one pracy na stanowisku: sprzedawcy, magazyniera i pracownika produkcji, sortowacz surowców wtórnych. Zorganizowano 23 giełdy pracy na 175 stanowisk pracy, na które wezwanych zostało 270 osób, z czego pracodawcy zdecydowali się zatrudnić 15 osób.

Najczęściej zapotrzebowanie na pracowników w roku ubiegłym zgłaszały firmy prowadzące działalność w zakresie: handlu, produkcji przemysłowej, transportu i spedycji, gastronomii, administracji publicznej i pozostałej działalności usługowej. Natomiast największym problemem w trakcie realizacji ofert pracy była niewielka ilość osób bezrobotnych spełniających wymagania umożliwiające skierowanie do pracy oraz brak dojazdu do miejsca pracy. Dotyczyło to przede wszystkim fryzjerów, spedytorów z biegłą znajomością języka niemieckiego lub angielskiego, jak również kucharzy z doświadczeniem zawodowym.

DZIAŁALNOŚĆ POŚREDNICTWA PRACY ZWIĄZANA Z KOSTRZYŃSKO-SŁUBICKĄ SPECJALNĄ STREFĄ EKONOMICZNĄ

Kostrzyńsko–Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna jest jedną ze specjalnych stref ekonomicznych w Polsce. Jej zadaniem jest wsparcie przedsiębiorczości poprzez obsługę inwestorów krajowych i zagranicznych tworzących nowe miejsca pracy w przemyśle i usługach, oddając do dyspozycji grunty z pełną infrastrukturą techniczną oraz pakietem ulg i preferencji podatkowych.

Z posiadanych danych urzędu wynika, że na terenie Kostrzyńsko–Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej działalność prowadzi 23 zakłady. Dominujący jest tu transport i spedycja oraz produkcja, m.in. opakowań styropianowych, stolarki budowlanej, palet, folii, wędlin, elementów wyposażenia sklepów oraz części samochodowych. Stan zatrudnienia, zgodnie z informacją uzyskaną od pracodawców, na dzień 31.12.2017 r. wynosił 1.514 osób (w porównaniu ze stanem na koniec grudnia 2016 r. nastąpił wzrost zatrudnienia o 449 osób).

Dzięki utrzymaniu przez Powiatowy Urząd Pracy stałego kontaktu z podmiotami gospodarczymi działającymi w Kostrzyńsko–Słubickiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej (podstrefa Słubice), firmy na bieżąco informowane były o możliwościach korzystania z aktywnych form pomocy proponowanych przez urząd, jak również o możliwości pomocy w znalezieniu kandydatów z odpowiednimi kwalifikacjami na wolne stanowiska pracy. W roku 2017 z Kostrzyńsko–Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej wpłynęło 49 ofert pracy na 206 stanowisk. W zakresie ilości pozyskanych ofert pracy odnotowano spadek, gdyż w 2016 r. z tego obszaru wpłynęło 79 ofert pracy na 415 stanowisk. Spowodowane mogło być to faktem, że pracodawcy z KSSSE coraz częściej korzystają z usług Agencji Pracy. Pracodawcy najczęściej poszukiwali pracowników na stanowiska: magazynier, pracownik produkcji, spedytor, kierowca samochodu dostawczego. Większość jednak, bo aż 27 złożonych ofert pracy na 142 stanowiska dotyczyły zatrudnienia cudzoziemców w zakresie prośby o wydanie informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych na stanowiskach

specjalista do spraw stosunków międzynarodowych, magazynier, elektromechanik, doradca klienta, spedytor, agent do spraw sprzedaży oraz kucharzy posiadających doświadczenie zawodowe, których w bazie tutejszego urzędu brakuje.

DZIAŁALNOŚĆ EUROPEJSKICH SŁUŻB ZATRUDNIENIA (EURES)

EURES odgrywa ważną rolę w regionach transgranicznych – obszarach, gdzie występuje zjawisko pracy transgranicznej. Ponad 600.000 osób mieszkających w jednym z krajów Unii Europejskiej, a pracujących w innym, jest codziennie narażonych na problemy natury administracyjnej, prawnej czy podatkowej. Zadaniem doradców EURES jest udzielanie szczegółowych porad i pomocy w zakresie praw i obowiązków pracowników, będących obywatelami innych państw. Funkcję doradców EURES pełnią pośrednicy pracy zatrudnieni w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słubicach.

Transgraniczne partnerstwa EURES świadczą usługi na rzecz informowania i koordynowania mobilności pracowników w regionach przygranicznych, umożliwiają współpracę publicznych służb zatrudnienia i ośrodków szkoleń zawodowych, pracodawców i organizacji związków zawodowych, władz lokalnych i innych instytucji zajmujących się zatrudnieniem i kształceniem zawodowym. Ponadto służą jako punkty kontaktu lokalnych i państwowych władz odpowiedzialnych za zatrudnienie, partnerów społecznych oraz stanowią ważny czynnik monitorujący dla regionów zatrudnienia transgranicznego.

W 2017 r. do Powiatowego Urzędu Pracy wpłynęło z Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Zielonej Górze oraz innych Wojewódzkich Urzędów Pracy 1.096 ofert pracy od pracodawców zagranicznych na 5.931 stanowisk (w 2016 r. wpłynęło 1.061 ofert pracy od pracodawców zagranicznych na 5.855 stanowisk, co oznacza wyraźny wzrost ilości ofert pracy rozpowszechnianych przez tutejszy urząd w ramach sieci EURES).

Z danych statystycznych wynika, że w roku ubiegłym 216 osób uzyskało informacje ogólne na temat państw współdziałających w ramach Europejskich Służb Zatrudnienia, o warunkach życia i pracy w wybranych krajach, sposobach poszukiwania pracy, możliwościach umieszczenia swojego Curriculum Vitae w internetowej bazie EURES, aktualnych ofertach pracy z Europejskiego Obszaru Gospodarczego, metodach rekrutacji oraz sposobach kontaktu z pracodawcą zagranicznym.

Wdrażanie działań przygranicznych ma na celu zwiększenie zainteresowania usługami EURES. Poszerzenie wiedzy z zakresu funkcjonowania i działalności sieci EURES w regionie przygranicznym, w tym Polski i Niemiec, poprzez m.in. dostarczenie informacji dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy na temat ofert pracy, warunków życia i pracy w Niemczech w regionie przygranicznym, podniesienie świadomości osób bezrobotnych i poszukujących pracy na temat mobilności na europejskim rynku pracy, a także informowanie o możliwościach zatrudnienia i sposobach poszukiwania pracy w sieci EURES.

4.2. PORADNICTWO ZAWODOWE

Zadania z zakresu poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej polegają przede wszystkim na udzielaniu osobom bezrobotnym i poszukującym pracy pomocy w wyborze odpowiedniego zawodu lub miejsca pracy oraz w planowaniu rozwoju kariery zawodowej, a także na przygotowywaniu do lepszego radzenia sobie w poszukiwaniu i podejmowaniu pracy,

natomiast pracodawcom pomocy w doborze kandydatów do pracy spośród bezrobotnych i poszukujących pracy oraz we wspieraniu rozwoju zawodowego pracodawcy i jego pracowników przez udzielanie porad zawodowych.

W roku 2017 poradnictwem zawodowym objęto łącznie 414 osób. Z usług poradnictwa indywidualnego w ubiegłym roku skorzystało 229 osób, dla których udzielono 157 indywidualnych porad zawodowych i 106 indywidualnych informacji zawodowych. Trzeba zaznaczyć, że wartości tych nie należy sumować, gdyż nader często ten sam klient korzystał z porady zawodowej indywidualnej jak i informacji zawodowej indywidualnej. Dla porównania w ubiegłym roku z usług poradnictwa indywidualnego skorzystało 534 osób - udzielono 343 indywidualnych porad zawodowych i 208 indywidualnych informacji zawodowych. Wobec czego odnotowano znaczny spadek ilości osób objętych poradnictwem indywidualnym w stosunku do ubiegłego, którego głównej przyczyny upatrywać należy przede wszystkim w tym, że klienci otrzymują kompleksowe wsparcie u swojego doradcy klientka indywidualnego i nie odczuwają potrzeby wsparcia doradcy zawodowego, stąd też rzadziej się z nim kontaktowali, ale i również w spadku liczby osób bezrobotnych w ewidencji urzędu i liczby doradców zawodowych ze względu na odejście z pracy wykwalifikowanych pracowników i problemów ze znalezieniem nowych.

W 2017 roku zorganizowano także 20 spotkań w ramach poradnictwa grupowego, w których uczestniczyło 87 osób bezrobotnych, w tym 48 kobiet. Dla porównania warto wspomnieć, że w ubiegłym roku przeprowadzono 21 spotkań dla 87 osób. Bazując na doświadczeniach z lat poprzednich, część zajęć została zorganizowana przy współpracy z Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Zielonej Górze, w ramach której zorganizowano i przeprowadzono w siedzibie tutejszego urzędu pięć grupowych porad zawodowych, o następującej tematyce: „Komunikacja Interpersonalna”, „Mój potencjał zawodowy”, „Jak radzić sobie ze stresem” (warsztaty odbyły się dwukrotnie), „Motywacja do działania”. Warto także dodać, że dzięki współpracy z Centrum Informacji i Planowania Kariery Zawodowej w Gorzowie Wlkp. zorganizowano poradę grupową o tematyce „Trening budowania pozytywnej samooceny”, „Predyspozycje zawodowe” oraz trzykrotnie „Arteterapia sposobem na stres”.

W ramach poradnictwa zawodowego zorganizowano również 20 grupowych spotkań informacyjnych, w których uczestniczyło 96 osób bezrobotnych, w tym 45 kobiet. Natomiast w roku 2016 zorganizowano 22 grupowe spotkania informacyjne dla 90 osób bezrobotnych. Zakres tematyczny spotkań grupowych z zakresu informacji zawodowej najczęściej obejmował następujące zagadnienia: sytuacja na lokalnym rynku pracy i możliwość zatrudnienia, prawa i obowiązki osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz informacje nt. podstawowych usług rynku pracy i instrumentów wspierających podstawowe usługi rynku pracy oraz zagadnień związanych w poszukiwaniem pracy. W porównaniu z rokiem 2016 w roku ubiegłym odnotowano wzrost liczby osób bezrobotnych objętych grupową poradą i informacją zawodową.

Warto wspomnieć, że doradcy zawodowi mogą kierować swoich klientów na specjalistyczne badania psychologiczne i lekarskie umożliwiające wydawanie opinii o przydatności zawodowej do pracy i zawodu albo kierunku szkolenia. W 2017 roku wydano 14 skierowań na ww. badania, w tym 8 mających na celu określenie możliwości zdrowotnych pozwalających na podjęcie zatrudnienia, pozostałe 6 dotyczyło określenia możliwości zdrowotnych celem udziału w szkoleniach.

Doradcy zawodowi są przygotowani również do świadczenia usług pracodawcom. Niestety od roku 2010 do doradcy zawodowego nie zgłosił się żaden pracodawca. Przyczyn tej niekorzystnej zmiany upatrujemy w nowelizacji przepisów. Obowiązujące aktualnie rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014r. w sprawie szczegółowych warunków oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy nakłada na pracodawcę pewne formalne obowiązki.

Zauważamy, że im więcej działań ma podjąć pracodawca, by zostać objęty daną formą wsparcia, tym częściej z niej rezygnuje. Jednakże zamierzamy nadal w tym zakresie prowadzić działania informacyjne i promocyjne, a także ściślej współpracować z doradcami klienta instytucjonalnego, którzy w przypadku trudności z realizacją ofert pracy, będą proponować pracodawcom korzystanie ze wsparcia doradców zawodowych.

4.3. ORGANIZACJA SZKOLEŃ I WSPARCIE ROZWOJU ZAWODOWEGO

Starosta inicjuje, organizuje i finansuje z Funduszu Pracy szkolenia bezrobotnych, poszukujących pracy bądź osób pracujących w wieku 45 lat i powyżej w celu podniesienia ich kwalifikacji zawodowych i innych kwalifikacji zwiększających szansę na podjęcie lub utrzymanie zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej, w szczególności w przypadku: braku kwalifikacji zawodowych; konieczności zmiany lub uzupełnienia kwalifikacji; utraty zdolności do wykonywania pracy w dotychczas wykonywanym zawodzie; braku umiejętności aktywnego poszukiwania pracy.

W roku 2017 urząd wobec mocno ograniczonych środków przeznaczonych na realizację programów rynku pracy, w tym organizację szkoleń, zrezygnował z organizacji szkoleń grupowych, z uwagi na fakt, że są mniej efektywne i nie niosą za sobą prawdopodobieństwa zatrudnienia w wyniku jego ukończenia, co zostało już uwzględnione w planie szkoleń na rok 2017. Jednakże urząd założył możliwość realizacji szkoleń grupowych nie mniej jednak w ramach trójstronnych umów szkoleniowych, o czym pracodawcy byli informowani na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń tutejszego urzędu.

W 2017r. na organizację szkoleń indywidualnych zaplanowano kwotę 29.593,87 zł. Kwota ta zawierała koszty badań lekarskich, stypendium szkoleniowe, ubezpieczenie społeczne, należność dla jednostki i koszt przejazdu.

W 2017 r. złożono 15 wniosków o zorganizowanie szkolenia indywidualnego, z czego na szkolenia indywidualne skierowano 10 osób bezrobotnych. Wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

- pozytywnie 10 wniosków (w przypadku 3 wnioskodawców nie doszło do skierowania bezrobotnego na szkolenie, gdyż 1 osoba została wyrejestrowana z powodu niestawiennictwa, 1 osoba w trakcie weryfikacji wniosku rozpoczęła hospitalizację o nieznanym terminie jej zakończenia, 1 osoba zrezygnowała ze względu na duży koszt, który musiałaby jeszcze ponieść po otrzymaniu dofinansowania z urzędu),
- negatywnie 5 wniosków (1 osoba podjęła zatrudnienie w trakcie weryfikacji wniosku, 1 osoba rozpoczęła staż w trakcie weryfikacji wniosku o dofinansowanie kosztów szkolenia, 1 osoba otrzymała skierowanie w ramach uzupełnienia refundacji kosztów wyposażenia stanowiska pracy w oparciu o posiadane kwalifikacje i umiejętności zawodowe, jednakże jej nie podjęła, a tym samym została pozbawiona statusu bezrobotnego, 1 osoba nie zgłosiła się po skierowanie na badania lekarskie do lekarza medycyny pracy, 1 osoba niewystarczająco uzasadniła celowość szkolenia – brak uprawdopodobnienia deklaracji od pracodawcy, który wyraziłby chęć i gotowość do zatrudnienia po ukończonym szkoleniu bądź deklaracji o zamiarze podjęcia działalności gospodarczej po jego zakończeniu; 1 wniosek został złożony przez osobę poszukującą pracy nieuprawnioną do skierowania na szkolenie),
- 2 szkolenia były kontynuowane z wniosków złożonych w roku 2016 r. (kurs projektowania i dekoracji wnętrz - część przechodząca na 2017, kurs stylizacja rzęs 1:1),
- 1 osoba dwukrotnie uczestniczyła w szkoleniu w roku 2017.

W ramach szkoleń indywidualnych w roku ubiegłym zorganizowano kurs na instruktora jazdy kat. A i B prawa jazdy, kurs na przewóz rzeczy, kurs prawo jazdy kat. C oraz kurs prawo jazdy kat. C+E, szkolenie podstawowe przedłużania paznokci metodą żelową.

Wobec czego w szkoleniach w 2017 r. uczestniczyło ogółem 8 osób (w 9 szkoleniach). Szkolenia ukończyło ogółem 8 osób, tj. 100% ogółu wszystkich osób, które uczestniczyły w szkoleniach. Wśród wszystkich osób rozpoczynających szkolenie kobiety stanowiły 75%.

Najliczniejszą grupą były osoby z wykształceniem zawodowym (3 osoby – 25%) oraz bezrobotni po 30 roku życia (25%). Zatrudnienie po ukończeniu szkoleń zawodowych podjęły 2 osoby (badanie po upływie 3 miesięcy).

W 2017 r. dokonano wizytacji zajęć podczas realizacji wszystkich szkoleń indywidualnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji szkoleń.

W 2017 r. ogółem na organizację szkoleń indywidualnych wydatkowano kwotę 25.919,63 zł z planowanej kwoty 29.593,87 tj. 87,58%. Wydatkowana kwota zawiera koszty badań lekarskich, stypendium szkoleniowe, ubezpieczenie społeczne, należność dla jednostki i koszt przejazdu. Średni koszt szkolenia na jedną skierowaną osobę wyniósł 3.239,95 zł.

Wyszczególnienie	Kwota wydatkowanych środków (w zł)	Ilość uczestników szkoleń
Słubice	14.569,05	4
Górzycza	0,00	0
Rzepin	6.968,46	2
Ośno Lub.	4.382,12	2
Cybinka	0,00	0
Razem	25.919,63	8 (jedna osoba dwukrotnie)

Tabela 6. Liczba uczestników szkoleń wg miejsca zamieszkania (podział na gminy) i wydatkowanych środków na organizację szkoleń w 2017 r. wraz ze stypendiami szkoleniowymi i pochodnymi od nich tj. ubezpieczeniem społecznym oraz kosztami egzaminów bądź uzyskania licencji

BONY SZKOLENIOWE DLA BEZROBOTNYCH DO 30 ROKU ŻYCIA

Na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon szkoleniowy stanowiący gwarancję skierowania bezrobotnego na wskazane przez niego szkolenie oraz opłacenia kosztów, które zostaną poniesione w związku z podjęciem szkolenia. Przyznanie i realizacja bonu szkoleniowego następuje na podstawie indywidualnego planu działania oraz uprawdopodobnienia przez bezrobotnego podjęcia zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej. W 2017 r. nie wpłynął żaden wniosek o przyznanie bonu szkoleniowego.

STYPENDIUM Z TYTUŁU PODJĘCIA DALSZEJ NAUKI

Starosta na wniosek bezrobotnego może sfinansować z Funduszu Pracy koszty studiów podyplomowych należne organizatorowi studiów, do wysokości 100%, jednak nie więcej niż 300% przeciętnego wynagrodzenia. W 2017 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach nie wpłynęły wnioski o przyznanie stypendium z tytułu podjęcia dalszej nauki, gdyż ta forma pomocy nie cieszyła się zainteresowaniem osób bezrobotnych

KOSZTY EGZAMINÓW I UZYSKANIA LICENCJI

Starosta na wniosek bezrobotnego może sfinansować ze środków Funduszu Pracy, do wysokości przeciętnego wynagrodzenia, koszty egzaminów umożliwiających uzyskanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, określonych uprawnień zawodowych lub tytułów zawodowych oraz koszty uzyskania licencji niezbędnych do wykonywania danego zawodu. Do tutejszego urzędu pracy w roku 2017 nie wpłynął żaden wniosek o finansowanie kosztów egzaminu lub uzyskania licencji.

STUDIA PODYPLOMOWE

Dofinansowanie studiów podyplomowych umożliwia zdobycie nowych umiejętności i pogłębienie wiedzy, dzięki czemu umożliwiają zwiększenie szans na rynku pracy. Dofinansowanie skierowane jest do osób bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy, poszukujących pracy (wymienionych w art. 43 ustawy) oraz osób pracujących w wieku 45 lat i powyżej. Urząd może sfinansować do 100% kosztów studiów podyplomowych, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia. W 2017 r. nie wpłynął żaden wniosek na dofinansowanie kosztów studiów podyplomowych.

POŻYCZKA SZKOLENIOWA

Pożyczka szkoleniowa jest to nieoprocentowana pożyczka udzielona przez powiatowy urząd pracy (starostę) z Funduszu Pracy na sfinansowanie kosztów szkolenia osobie bezrobotnej i poszukującej pracy, zwiększającego szanse na podjęcie lub utrzymanie zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej. Kwota udzielanej pożyczki nie może przekroczyć 4-krotności przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu podpisania umowy. W 2017 r. nie wpłynął żaden wniosek na udzielenie pożyczki szkoleniowej.

PRZYGOTOWANIE ZAWODOWE DOROSŁYCH

Starosta inicjuje, organizuje i finansuje z Funduszu Pracy przygotowanie zawodowe dorosłych bezrobotnych i osób, o których mowa w art. 43 ust. 1 pkt 3–7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w celu uzyskania przez nich kwalifikacji lub umiejętności zawodowych, potwierdzonych dokumentami, o których mowa w art. 53c ust. 3 i art. 53d ust. 3. Przygotowanie zawodowe dorosłych odbywa się w formie: 1) praktycznej nauki zawodu dorosłych umożliwiającej przystąpienie do egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie lub egzaminu czeladniczego; 2) przyuczenia do pracy dorosłych mającego na celu zdobycie wybranych kwalifikacji zawodowych lub umiejętności, niezbędnych do wykonywania określonych zadań zawodowych, właściwych dla zawodu występującego w klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy. W 2017 roku nie wpłynął żaden wniosek o organizację przygotowania zawodowego dorosłych.

5. INSTRUMENTY RYNKU PRACY

5.1. ORGANIZACJA STAŻY

Staż oznacza nabywanie przez bezrobotnego umiejętności praktycznych do wykonywania pracy przez wykonywanie zadań w miejscu pracy bez nawiązania stosunku pracy z pracodawcą. Starosta może skierować bezrobotnych do odbycia

stażu przez okres nieprzekraczający 6 miesięcy (do 12 miesięcy bezrobotnych, którzy nie ukończyli 30 roku życia) do pracodawcy, rolniczej spółdzielni produkcyjnej lub pełnoletniej osoby fizycznej, zamieszkującej i prowadzącej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, osobiście i na własny rachunek, działalność w zakresie produkcji roślinnej lub zwierzęcej, w tym ogrodniczej, sadowniczej, pszczelarskiej i rybnej, w pozostającym w jej posiadaniu gospodarstwie rolnym obejmującym obszar użytków rolnych o powierzchni przekraczającej 2 ha przeliczeniowe lub prowadzącej działalność specjalnej produkcji rolnej, o którym mowa w ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, z późn. zm.).

Na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać także bon stażowy stanowiący gwarancję skierowania do odbycia stażu u pracodawcy wskazanego przez bezrobotnego na okres 6 miesięcy, o ile pracodawca zobowiąże się do zatrudnienia bezrobotnego po zakończeniu stażu przez okres 6 miesięcy. W 2017 r. urząd nie posiadał środków finansowych na realizację staży w ramach bonu stażowego.

W 2017 roku zawarto łącznie 112 umów cywilnoprawnych w zakresie organizacji stażu dla 124 osób bezrobotnych (umowy zostały zawarte na 126 osób, lecz 2 osoby nie rozpoczęły w ogóle stażu). Nie zawarto żadnej umowy w ramach wydanego bonu stażowego. W analizowanym okresie realizowano także umowy przejściowe z roku 2016 w ramach, których staż kontynuowało 23 osób bezrobotnych, dając łącznie 147 uczestników. Biorąc powyższe pod uwagę w stażach uczestniczyło łącznie 147 osób bezrobotnych, z czego w roku 2017:

- 116 osób ukończyło staż,
- 18 osób przerwało odbywanie stażu,
- 13 osób kontynuowało staż po zakończeniu roku 2017

Udział w zadaniu rozpoczęły osoby w trudnej i szczególnej sytuacji na rynku pracy, takie jak:

- osoby bez doświadczenia zawodowego: 52 osoby (26 kobiet),
- osoby do 25 roku życia: 50 osób (25 kobiet),
- osoby długotrwale bezrobotne: 12 osób (6 kobiet),
- osoby po 50 roku życia: 15 osób (6 kobiet).

Większość bezrobotnych, którzy skorzystali z organizacji stażu było mieszkańcami miast (96 osób, w tym 89 kobiet). Szczegółowe zestawienie danych w zakresie realizacji staży oraz wydatkowania środków przedstawia tabela nr 7.

Gmina	Ilość osób rozpoczynających udział w roku 2017	Ilość osób uczestniczących	Ilość osób, które przerwały udział	Ilość osób, które zakończyły udział w roku 2017	Wydatki (w zł)	Ilość osób kontynuujących staż w roku 2018	Efektywność zatrudnieniowa w osobach
Słubice	82	99	10	77	416.822,57	12	60
Cybinka	14	16	3	13	62.761,68	0	11
Rzepin	16	18	1	16	70.619,32	1	14
Ośno Lubuskie	11	13	4	9	49.522,39	0	8
Górzycza	1	1	0	1	6.320,38	0	1
Razem	124	147	18	116	606.046,34	3	94

Tabela 7. Wydatkowanie środków w ramach organizacji staży z podziałem na gminy powiatu słubickiego w 2017 roku

Bezrobotni najczęściej odbywali staż na takich stanowiskach jak: pracownik biurowy, pracownik administracyjny, robotnik leśny, sprzedawca, recepcjonista, sekretarka, kucharz, kelner – barman, sekretarka, pomoc kuchenna.

W 2017 r. staż przerwało ogółem 18 osób. Staże te zostały przerwane z własnej winy, tj. z tytułu podjęcia nauki, absencji chorobowej oraz niestawiennictwa w wyznaczonym terminie. Osoby wskutek przerwania stażu utraciły status osoby bezrobotnej.

W wyniku podjętych działań zatrudnienie na okres co najmniej 30 dni w trakcie i po odbyciu stażu w okresie do 3 miesięcy po zakończeniu udziału w zadaniu podjęło ogółem 94 osoby bezrobotne, czyli 81,03% ogółu kończących udział. Ogółem na organizację stażu wydatkowano w 2017 r. kwotę 606 046,34 zł z planowanych środków w kwocie 743 703,32 zł, co oznacza realizację planu finansowego w 81,49%. W wyniku zawartych umów zostały zaciągnięte zobowiązania finansowe przechodzące do realizacji na rok 2018 w łącznej wysokości 57 993,82 zł⁹.

W roku 2017 przeprowadzono wizytację w miejscu odbywania stażu łącznie 47 umów na organizację stażu tj. 42% zawartych umów. Nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości. W trakcie roku nie wypowiedziano żadnej umowy.

Coraz więcej pracodawców zatrudnia osoby bezrobotne po zakończeniu stażu, ale i większość pracodawców zgłasza, aby staże były przyznawane na dłuższe okresy, jednak ze względu na ograniczone środki finansowe oraz racjonalne i efektywne wydatkowanie środków publicznych jest to niemożliwe. Wzrasta również liczba osób bezrobotnych, które samodzielnie poszukują pracodawców w celu odbycia stażu, a tym samym zdobycia nowych umiejętności. W związku z tym, iż sukcesywnie zmniejsza się ilość osób bezrobotnych uprawnionych do skierowania na staż, coraz większym problemem w realizacji zadania jest brak możliwości skierowania osoby spełniającej wymogi ustawowe, projektowe, a także organizatora, mimo pozytywnego rozpatrzenia wniosku mając na uwadze jednocześnie kierowania osób do organizatorów, którzy zapewniają gwarancję osiągnięcia jak najwyższego wskaźnika efektywności zatrudnieniowej. W związku z tym nie wykorzystano w całości zaplanowanych środków na realizację staży.

5.2. WYPOSAŻENIE I DOPOSAŻENIE STANOWISKA PRACY

W roku 2017 w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 30 czerwca 2017r. o zmianie niektórych ustaw realizujące program „Za życiem” (Dz.U. poz.1292), a w następstwie i rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23.04.2012 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz.U. 2017 poz.1380), wprowadzono zmiany, których celem jest ułatwienie powrotu na rynek pracy opiekunom osób niepełnosprawnych (członkom rodziny, w rozumieniu ustawy z dnia 4 listopada 2016 roku wsparciu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem”).

Instrumentem wychodzącym naprzeciw podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą przez okres minimum 6 miesięcy, niepublicznym przedszkolom i niepublicznym szkołom, osobom fizycznym, osobom prawnym lub jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej, zamieszkującym lub mającym siedzibę na terytorium Polski, będącym posiadaczem gospodarstwa rolnego lub prowadzącym dział specjalny produkcji rolnej, żłobkom lub klubom

⁹ Wg. stanu na koniec 2017 roku.

dziecięcym, podmiotom świadczącym usługi rehabilitacyjne jest refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanej osoby bezrobotnej lub opiekunom osób niepełnosprawnych.

W roku 2017 złożono 41 wniosków w ramach refundacji pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla osób bezrobotnych, z których rozpatrzono:

- pozytywnie 38 wniosków na 53 stanowiska, z czego zrezygnowało z realizacji 4 pracodawców na 4 stanowiska pracy;
- na pisemny wniosek pracodawcy – odstąpiono od realizacji 4 wniosków na 4 stanowiska pracy,
- negatywnie 1 wniosek na 1 stanowisko,
- bez rozpatrzenia pozostawiono 2 wnioski na 8 stanowisk na pisemny wniosek pracodawcy.

W roku 2017 w ramach niniejszego instrumentu zawarto 34 umowy. W ramach realizowanych umów utworzono 45 stanowisk pracy, na których zatrudniono 45 osób w 2017 roku, a 31 osób zatrudnionych zostało w ramach uzupełnienia wolnych miejsc pracy (także w ramach zawartych umów w latach poprzednich). Łącznie aktywizacją objęto 76 osób. Na realizację ww. instrumentu łącznie przeznaczono kwotę 836.736,00 zł, a wykorzystano 732.659,86. Średni koszt utworzenia stanowiska pracy wyniósł 16.281,33 zł.

Zawierane umowy najczęściej dotyczyły takich stanowisk jak: kucharz, kelner, pomoc kuchenna, pracownik leśny, pracownik budowlany, pracownik biurowy, mechanik samochodowy, księgowy, kasjer - sprzedawca, kierowca, pomocnik piekarza, magazynier.

Wydatkowano 88% przyznanych środków w ramach refundacji dla pracodawcy na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy (836.736,00 zł z przyznanych na ten cel środków w kwocie 732.659,86 zł).

Wydatkowanie środków w ramach refundacji dla pracodawcy na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy z podziałem na poszczególne gminy, w których utworzono wyżej wymienione stanowiska, przedstawia tabela nr 8.

Wyszczególnienie	Wydatkowanie środków w ramach refundacji kosztów wyposaż. i doposaż. stanowisk pracy powstałych na terenie gminy (w zł)	Ilość wyposażonych stanowisk pracy
Słubice	333.765,15	21
Ośno Lub.	46.963,01	3
Górzycza	68.099,99	4
Rzepin	252.131,71	15
Cybinka	32.700,00	2
Razem	732.659,86	45

Tabela 8. Wydatkowanie środków w ramach refundacji wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy z podziałem na gminy w 2017 r. bez uzupełnienia stanu zatrudnienia z lat poprzednich

W wyniku podjętych działań wszystkie osoby uczestniczące w programie podjęły zatrudnienie na okres co najmniej 24 miesięcy.

W 2017 roku dokonano ostatecznego rozliczenia umów zawartych w latach ubiegłych, których umowy okres utrzymania stanowiska pracy upływał w roku 2017 w łącznej ilości 66 stanowisk pracy, spośród których po okresie 24 miesięcy utrzymano w zatrudnieniu nadal 59 stanowisk, tj. 89,39% ogółu rozliczanych. Stanowiska pracy utworzone w roku 2017 będą rozliczone w latach 2019-2020 pod kątem dotrzymania warunków umowy oraz osiągniętych wskaźników efektywności zatrudnieniowej oraz kosztowej.

W ramach zawartych umów dokonano 91 wizytacji (39 umów zawartych w 2015 roku, tj. 68,42%, 19 umów zawartych w 2016 roku, tj. 54,28% oraz 33 umowy zawarte w 2017 roku, tj. 100%). Podczas wizytacji stwierdzano nieobecność pracowników z powodu choroby, urlopu, pracy na drugą zmianę, porzucenia pracy, stan wskazujący na problemy związane z prowadzeniem działalności gospodarczej przez podmiot. Ostatnie dwie z wymienionych okoliczności wpłynęła na realizację umów podlegających wizytacji. Zalecenia dotyczyły najczęściej skrupulatnego przestrzegania warunków umowy, terminowym składaniu informacji o przebiegu zatrudnienia na refundowanych stanowiskach pracy, informowania urzęd o wszelkich zmianach mających wpływa na realizację umów. W stosunku do ostatniej okoliczności zostało rozwiązanych 5 umów.

W roku 2017 zostało rozwiązanych (wypowiedzianych) 8 umów cywilnoprawnych, z czego 6 umów rozwiązano na wniosek strony, natomiast 2 umowy wypowiedziano w związku z naruszeniem warunków umowy przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą. W wyniku rozwiązania umów jednocześnie wezwano podmioty do zwrotu refundacji w wysokościach naliczonych zgodnie z warunkami umów. W stosunku do 7 umów należności zostały spłacone, jedna umowa została przekazana do windykacji.

Analizowana forma wsparcia w dalszym ciągu cieszy się dużym zainteresowaniem ze strony pracodawców i osób bezrobotnych ze względu na perspektywę podjęcia zatrudnienia. Należy do najbardziej efektywnych instrumentów rynku pracy, przynosząc wymierne efekty w zakresie zatrudnienia osób bezrobotnych przez okres minimum 2 lata, co wpływa na rozwój małej i średniej przedsiębiorczości w powiecie.

5.3. JEDNORAZOWE ŚRODKI NA PODJĘCIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

W roku 2017 w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 30 czerwca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw realizujące program „Za życiem” (Dz.U. poz.1292), a w następstwie i rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23.04.2012 roku w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz.U. 2017 poz.1380), a także rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23.04.2012 roku w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz.U. 2017 poz.1379), wprowadzono zmiany, których celem jest ułatwienie powrotu na rynek pracy opiekunom osób niepełnosprawnych (członkom rodziny, w rozumieniu ustawy z dnia 4 listopada 2016 roku wsparciu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem”).

Starosta z Funduszu Pracy może przyznać bezrobotnemu lub poszukującemu pracy, o którym mowa w art. 49 pkt 7, jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej, na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej po jej założeniu, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Pomoc może zostać także udzielona absolwentom centrum integracji społecznej oraz absolwentom klubów integracji społecznej, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym, jeżeli nie pozostają oni w okresie zgłoszonego do ewidencji działalności gospodarczej zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej. W/w przepis nie ma zastosowania

do bezrobotnego, który zarejestrował się jako bezrobotny w okresie zgłoszonego do ewidencji działalności gospodarczej zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej.

W roku 2017 jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej zostały przyznane wyłącznie osobom bezrobotnym na zasadach ogólnych, ze względu na brak zainteresowania ubieganiem się o przyznanie wsparcia osób mających możliwość podjęcia działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu żłobka lub klubu dziecięcego z miejscami integracyjnymi lub polegającej na świadczeniu usług rehabilitacyjnych dla dzieci niepełnosprawnych w miejscu zamieszkania, w tym usług mobilnych, lub osób poszukujących pracy, o których mowa w art. 49 pkt 7, a także dla osób korzystających ze wsparcia na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych oraz ze strony absolwentów centrum integracji społecznej oraz absolwentów klubów integracji społecznej.

W analizowanym okresie do Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach wpłynęło 78 wniosków o udzielenie wsparcia, z czego 73 wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, w tym jeden wniosek z 2016 roku, natomiast 5 wniosków zostało rozpatrzone negatywnie, a 1 wniosek pozostał bez rozpatrzenia (został rozpatrzony na początku 2018 roku). W wyniku uwzględnienia wniosków zawarto ogółem 72 umowy (1 osoba po rozpatrzeniu wniosku nie stawiała się w celu zawarcia umowy, natomiast w przypadku drugiej osoby doszło do dwustronnego zawarcia umowy, jednak wnioskodawca zrezygnował z udzielonego dofinansowania przed wypłatą środków finansowych na rzecz bezrobotnego).

Na realizację zadania zaplanowano środki w kwocie 1.408.582,10 zł, z której łącznie udzielono dofinansowania dla 71 osób bezrobotnych w wysokości 1.226.640,00 zł, tj. 87,0% ogółu zaplanowanych środków. Średnia wysokość przyznanego dofinansowania na jedną osobę stanowiła kwota 17.276 zł. Natomiast rzeczywisty ostatecznie poniesiony wydatek na realizację zadania wyniósł 1.216.445,43 zł (średnio na 1 osobę przypadała kwota 17.133 zł). Różnicę pomiędzy udzielonym dofinansowaniem a rzeczywistym wydatkiem stanowi kwota 10.194,57 zł powstała w wyniku zwrotu, na rachunek tutejszego Urzędu, niewydatkowanych środków pieniężnych w ramach przyznaných dotacji.

Strukturę udzielonej pomocy z podziałem na gminy na podstawie miejsca zamieszkania osób, które otrzymały jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej przedstawia tabela nr 9.

Gmina	Ilość osób, które otrzymały dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej	Przyznane dofinansowanie	Kwota poniesionego ostatecznie wydatku
Słubice	37	621.280,00 zł	613.840,14 zł
Rzepin	15	264.700,00 zł	264.214,46 zł
Cybinka	5	85.790,00 zł	85.289,00 zł
Ośno Lubuskie	9	162.070,00 zł	160.773,83 zł
Górzycza	5	92.800,00 zł	92.328,00 zł
Razem	71	1.226.640,00 zł	1.216.445,43 zł

Tabela 9. Ilość udzielonych jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej z podziałem na gminy w 2017 r.

Ze względu na przygraniczne położenie powiatu słubickiego przeważającym rodzajem uruchamianej działalności był szeroki zakres usług kosmetycznych i fryzjerskich, gastronomicznych oraz ogólnobudowlanych, a także konserwacja i naprawa pojazdów, usługi budowlane, usługi fotograficzne oraz coraz bardziej powszechna sprzedaż internetowa.

W roku 2017 przeprowadzono wizytacje 71 umów, w wyniku których nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, a tym samym nie zaistniały podstawy do wypowiedzenia umowy.

Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej nieustannie cieszy się zainteresowaniem wśród osób bezrobotnych. W badanym roku w znacznym stopniu skorzystały osoby zamieszkujące na wsi. Jest to forma pomocy, która stanowi szansę na samodzielność w działaniu, a tym samym pozwala na odnalezienie swojego miejsca na rynku pracy. Jednocześnie dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej wpływa na kształtowanie się lokalnego rynku pracy, ponieważ więcej nowych firm to dodatkowe miejsca pracy, bardziej konkurencyjny rynek oraz bogatsza oferta usług. Niektóre osoby bezrobotne rozpoczynające działalność gospodarczą, już po półrocznym prowadzeniu swojej firmy, wykazywały zainteresowanie skorzystaniem z innych form pomocy dostępnych w tutejszym urzędzie tj. przyjęciem osób na staż czy pozyskaniem środków na wyposażenie stanowiska pracy dla osoby bezrobotnej, zobowiązując się w ten sposób do utrzymania tego stanowiska minimum 24 miesiące. Wobec czego ważnym rezultatem udzielanego wsparcia niekiedy jest generowanie nowych miejsc pracy na terenie powiatu ślubickiego.

W ramach przyznanego dofinansowania na podjęcie działalności gospodarczej, udział we wsparciu w roku 2017 zakończyły 73 osoby¹⁰, z których 98,6% kontynuowało nadal prowadzenie działalności przez okres co najmniej 30 dni po wymaganym 12 miesięcznym terminie.

5.4. PRACE INTERWENCYJNE

Prace interwencyjne to zatrudnienie bezrobotnego przez pracodawcę, które nastąpiło w wyniku umowy zawartej ze starostą, mającej na celu wsparcie bezrobotnych. Starosta zwraca pracodawcy, który zatrudnił w ramach prac interwencyjnych na wskazany okres w umowie skierowanych bezrobotnych, część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych w wysokości uprzednio uzgodnionej, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej w umowie. Okres refundacji oraz stawka refundacji ustawowo uzależniona jest od kategorii wiekowej osoby bezrobotnej kierowanej do prac.

W roku 2017 złożono ogółem 11 wniosków o organizację prac interwencyjnych na stworzenie 18 stanowisk pracy dla zatrudnienia osób bezrobotnych, z czego uwzględniono 11 wniosków przewidujących zatrudnienie 17 osób bezrobotnych. W wyniku uwzględnionych wniosków zawarto 11 umów cywilnoprawnych. Łącznie udział w zadaniu w badanym roku rozpoczęło 21 osób, w tym 20 osób bezrobotnych, skierowanych przez Starostę na 17 stanowisk pracy, utworzonych w ramach umów zawartych w 2017 roku, w tym 3 osoby w ramach uzupełnienia o kolejną osobę bezrobotną, skierowaną na zwolnione stanowisko pracy oraz 1 osoba, która podjęła zatrudnienie na skutek uzupełnienia wolnego miejsca pracy do umowy z roku 2016. W trakcie badanego okresu doszło do rozwiązania 1 umowy o organizację prac interwencyjnych z powodu naruszenia warunków umowy przez pracodawcę. W 2017 roku zatrudnienie w ramach prac kontynuowało 8 osób, przechodzące z lat ubiegłych. Najczęściej organizowane są prace interwencyjne na stanowiskach: robotnik gospodarczy oraz pracownik biurowy, a także pomoc kuchenna i operator maszyn leśnych jak również kasjer-sprzedawca.

Na realizację omawianej formy pomocy łącznie zaplanowano kwotę 89.798,20 zł, a wydatkowano środki w łącznej kwocie 84.670,95 zł, co stanowi realizację planu w 94,3%. W wyniku z zawartych umów powstały także zobowiązania

¹⁰ Osoby, których okres ustawowego 12-miesięcznego prowadzenia działalności gospodarczej upływał w roku 2017.

przechodzące na rok 2018 w wysokości 8.782,94 zł (wg stanu na dzień 31.12.2017r.). Wydatkowanie środków z podziałem na gminy w ramach umów zawartych w 2017 r. przedstawia tabela nr 10.

Gmina	Ilość uczestników wsparcia	Ilość osób objętych wydatkiem	Środki wydane na organizację prac (w zł)	Ilość osób kończących udział we wsparciu w roku 2017
Rzepin	8	7	20.381,02	5
Cybinka	4	3	19.106,92	5
Ośno	7	7	40.449,21	5
Górzycza	1	1	814,20	3
Słubice	1	1	3.919,60	0
Razem	21	19	84.670,95	18

Tabela 10. Zaangażowanie środków w ramach prac interwencyjnych z podziałem na gminy wg. miejsca zamieszkania osób zatrudnionych w 2017 r.

Na 21 osób, które rozpoczęły udział w roku 2017, zakończyło udział 18 osób, z czego 17 osób kontynuowało zatrudnienie po zakończeniu udziału w formie aktywizacji przez okres co najmniej 30 dni w terminie do 3 miesięcy po zakończeniu udziału we wsparciu.

W 2017 roku z 11 zawartych umów, 9 umów zostało objętych wizytacją, podczas których nie stwierdzono nieprawidłowości oraz uchybień, a tym samym nie zaistniały podstawy do wypowiedzenia zawartych umów. 1 umowa nie została zwizytowana, ponieważ z uwagi na odmowę zatrudnienia skierowanej osoby bezrobotnej doszło do jej wypowiedzenia, natomiast w ramach 2 umowy rekrutacja na wolne stanowisko pracy, w ramach uzupełnienia, jest w dalszym ciągu w toku. Z chwilą zatrudnienia umowa zostanie poddana wizytacji.

5.5. ROBOTY PUBLICZNE

Roboty publiczne to zatrudnienie bezrobotnego w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy przy wykonywaniu prac organizowanych przez powiaty – z wyłączeniem prac organizowanych w urzędach pracy – gminy, organizacje pozarządowe statutowo zajmujące się problematyką ochrony środowiska, kultury, oświaty, kultury fizycznej i turystyki, opieki zdrowotnej, bezrobocia oraz pomocy społecznej, a także spółki wodne i ich związki, jeżeli prace te są finansowane lub dofinansowane ze środków samorządu terytorialnego, budżetu państwa, funduszy celowych, organizacji pozarządowych, spółek wodnych i ich związków. Starosta zwraca organizatorowi robót publicznych, który zatrudniał skierowanych bezrobotnych przez okres do 6 miesięcy, część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składek na ubezpieczenia społeczne bezrobotnych w wysokości uprzednio uzgodnionej, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych w miesiącu w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz 50% przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w ostatnim dniu zatrudnienia każdego rozliczanego miesiąca i składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanego wynagrodzenia. Okres realizacji oraz wysokość stawki refundacyjnej każdorazowo określa zawierana umowa cywilnoprawna.

W 2017 r. wpłynęły 3 wnioski o wsparcie na organizację 13 stanowisk pracy. Wszystkie wnioski uwzględniono na łącznie 13 stanowiska pracy. W ramach umów zatrudniono łącznie 13 osób bezrobotnych skierowanych przez Starostę na 13 stanowiskach pracy.

W ramach robót publicznych dzięki wsparciu z Funduszu Pracy, oprócz drobnych prac remontowo-naprawczych, prac porządkowo-pielęgnacyjnych i gospodarczych, dbano również o utrzymanie dróg i chodników.

Na organizację robót publicznych przeznaczono kwotę 75.700,00 zł, z czego wydatkowano 75.604,26 zł tj. 99,9% środków. Wydatkowanie środków w ramach zadania z podziałem na gminy wg siedziby wnioskodawcy i miejsca wykonania robót przedstawia tabela nr 11.

Gmina	Ilość zatrudnionych osób	Środki wydane na organizację robót (w zł)	Ilość osób kończących udział we wsparciu	Efektywność zatrudnieniowa w osobach	Efektywność zatrudnieniowa w roku 2017 (w%)
Stubice	0	-	0	0	0
Rzepin	5	28.404,26	5	5	100
Cybinka	5	29.500,00	5	4	80
Ośno Lubuskie	3	17.700,00	3	3	100
Górzycza	0	-	0	0	0
Razem	13	75.604,26	13	12	92

Tabela 11. Zaangażowanie środków w ramach robót publicznych z podziałem na gminy w 2017 roku

Ogółem roboty publiczne rozpoczęło 13 osób na 13 stanowiskach pracy i 13 osób ukończyło tę formę aktywizacji. Nikt nie kontynuował udziału we wsparciu na zakończenie roku 2017. Zatrudnienie po zakończeniu udziału w formie aktywizacji zawodowej kontynuowało 12 osób przez okres co najmniej 30 dni w terminie 3 miesięcy po zakończeniu dokonywania refundacji, co stanowi 92,3% uczestników, którzy zakończyli udział we wsparciu¹¹.

W roku 2017 dokonano wizytacji 100% zawartych umów, w wyniku których nie stwierdzono nieprawidłowości.

5.6. PRACE SPOŁECZNIE UŻYTECZNE

Prace społecznie użyteczne są formą aktywizacji skierowaną do osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku korzystających z pomocy społecznej oraz do osób, które uczestniczą w kontrakcie socjalnym, indywidualnym programie usamodzielnienia, lokalnym programie pomocy społecznej lub indywidualnym programie zatrudnienia socjalnego, o ile uczestnictwo w tych formach podjęły w wyniku skierowania powiatowego urzędu pracy. Na wniosek gminy starosta może skierować bezrobotnego spełniającego powyższe warunki do wykonywania prac społecznie użytecznych na terenie gminy, w której bezrobotny zamieszkuje lub przebywa, w wymiarze 10 godzin tygodniowo. Zaangażowane w organizację niniejszych prac są również gmina oraz Ośrodek Pomocy Społecznej bo to właśnie po ich stronie leży zgłoszenie zapotrzebowania na pracowników oraz pokrycie części kosztów wynagrodzenia.

¹¹ Zakończenie udziału we wsparciu należy rozumieć jako upływ okresu refundacji w ramach robót publicznych. Nie ma ustawowego okresu utrzymania zatrudnienia po okresie refundacji.

W roku 2017 w ramach prac społecznie użytecznych podpisano 4 porozumienia, tj. z Gminą Słubice, Osno Lubuskie, Rzepin oraz Cybinka. Gmina Górzycza w roku 2017 nie złożyła wniosku o zorganizowanie prac społecznie użytecznych ze względu na brak zainteresowania tą formą pomocy.

Na realizację zawartych porozumień zaplanowano kwotę 84.156,00 zł, z czego wydatkowano ogółem kwotę 81.084,24 zł. Wydatkowana kwota stanowi 96,35% ogólnej kwoty zaplanowanej na realizację prac społecznie użytecznych.

Wydatkowanie środków z podziałem na gminy przedstawia tabela nr 12.

Wyszczególnienie	Ilość stanowisk	Ilość osób rozpoczynających	Ilość osób , która zakończyła udział we wsparciu	Wydatki poniesione na skierowane osoby wg miejsca zamieszkania (w zł)
Słubice	7	7	6	8.014,14
Osno Lubuskie	17	16	6	15.673,50
Rzepin	11	12	11	18.395,10
Cybinka	25	29	22	39.001,50
Razem	60	64	45	81.084,24

Tabela 12. Zaangażowanie środków w ramach prac społecznie użytecznych z podziałem na gminy w zakresie umów zawartych w 2017 roku

W ramach prac społecznie użytecznych osoby bezrobotne kierowane były do wykonywania prac na stanowiskach: robotnik gospodarczy (we wszystkich gminach) oraz pomoc biurowa (Gmina Słubice), robotnik oczyszczania miasta, zmiatacz, robotnik placowy (Gmina Cybinka).

W wyniku rotacji na 60 stanowiskach prace społecznie użyteczne wykonywało ogółem 64 osoby, z czego 45 osób zakończyło udział, 19 osób przerwało wykonywanie prac w trakcie realizacji programu z następujących przyczyn:

- 16 osób z powodu utraty statusu osoby bezrobotnej (przerwanie z własnej winy, z powodu niezdolności do pracy oraz z niestawiennictwa w urzędzie w wyznaczonym terminie),
- 1 osoba z tytułu podjęcia zatrudnienia w czasie odbywania prac społecznie użytecznych,
- 1 osoba z powodu braku dojazdu środkami komunikacji publicznej do miejsca odbywania prac społecznie użytecznych,
- 1 osoba przeszła na emeryturę.

Zatrudnienie w trakcie i po zakończeniu prac na okres, co najmniej 30 dni w terminie 3 miesięcy po zakończeniu udziału w pracach podjęło ogółem 8 osób tj. 17,8% ogółu uczestników kończących udział w pracach. Nikt z uczestników nie kontynuował prac na zakończenie roku 2017.

W roku 2017 dokonano wizytacji 100% zawartych porozumień w zakresie organizacji prac społecznie użytecznych, podczas których nie stwierdzono nieprawidłowości.

5.7. WSPARCIE TOWARZYSZĄCE DZIAŁANIOM AKTYWIZACYJNYM

REFUNDACJA PONIESIONYCH KOSZTÓW DOJAZDU

Starosta może dokonywać z Funduszu Pracy przez okres do 12 miesięcy zwrotu kosztów przejazdu z miejsca zamieszkania i powrotu do miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, lub przez okres odbywania u pracodawcy stażu, przygotowania zawodowego dorosłych lub odbywania zajęć z zakresu poradnictwa zawodowego osobie, która spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) na podstawie skierowania powiatowego urzędu pracy podjęła zatrudnienie lub inną pracę zarobkową, przygotowanie zawodowe dorosłych, staż lub została skierowana na zajęcia z zakresu poradnictwa zawodowego i dojeżdża do tych miejsc;
- 2) uzyskuje wynagrodzenie lub inny przychód w wysokości nieprzekraczającej 200% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

W 2017 roku przyjęto 97 wniosków o refundację kosztów przejazdu¹², z czego 88 wniosków rozpatrzono pozytywnie, 8 negatywnie (z powodu braku środków finansowych przeznaczonych na finansowanie zwrotu kosztów przejazdu z środków Funduszu Pracy w ramach Algorytmu). Natomiast 1 wniosek pozostał bez rozpatrzenia z uwagi na braki formalne. Warto zaznaczyć, że 12 z wniosków rozpatrzonych pozytywnie dotyczyło zwrotu kosztów dojazdu z tytułu uczestnictwa

w zajęciach z zakresu poradnictwa zawodowego, 5 zwrotu kosztów dojazdu w związku z podjęciem zatrudnienia po otrzymanym skierowaniu do pracy, natomiast pozostałe wnioski dotyczyły zwrotu kosztów dojazdu na staż.

Ostatecznie refundację poniesionych kosztów przejazdu otrzymały łącznie 43 osoby, które cyklicznie w trakcie trwania działań aktywizacyjnych składały kilkakrotnie wnioski o przyznanie tego wsparcia. Na omawianą formę wsparcia towarzyszącego wydatkowano ogółem kwotę 22.776,56 zł, co stanowiło 39,50% z zaplanowanych na ten cel środków. Dla porównania, w 2016 r. na refundację kosztów przejazdu wydatkowano ogółem kwotę 17.990,80 zł i wsparcia udzielono 36 osobom.

REFUNDACJA PONIESIONYCH KOSZTÓW OPIEKI NAD DZIECKIEM DO LAT 7 LUB OSOBĄ ZALEŻNĄ

Zwrot kosztów opieki nad dzieckiem to możliwość zrefundowania – po wcześniejszym udokumentowaniu – części kosztów poniesionych w związku z opieką nad: dzieckiem lub dziećmi do lat sześciu (a w przypadku gdy jest to dziecko niepełnosprawne do lat siedmiu) albo osobą zależną¹³. O refundację mogą ubiegać się osoby wymienione w art. 49 pkt 5 ustawy, tj. bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia, gdy podejmą zatrudnienie lub inną pracę zarobkową lub zostaną skierowani na staż, przygotowanie zawodowe dorosłych lub szkolenie oraz pod warunkiem osiągnięcia z tego tytułu miesięcznie przychodów nieprzekraczających minimalnego wynagrodzenia za pracę. W roku 2017 nie wpłynął żaden wniosek o refundację

¹² W 2016 roku Powiatowy Urząd Pracy w Ślubicach przyjął łącznie 97 wniosków o refundację kosztów przejazdu, jednakże 3 z nich dotyczyły zwrotu kosztów przejazdu w związku z odbywaniem szkolenia (wszystkie 3 wnioski rozpatrzono pozytywnie), tj. przyznawane refundacje wliczały się do kosztów szkoleń, wobec czego poniesione wydatki zostały poddane analizie w innym rozdziale niniejszego opracowania.

¹³ Osoba zależna to osoba, która ze względu na stan zdrowia lub wiek wymaga stałej opieki i jest połączona więzami rodzinnymi, powinowactwem lub zamieszkuje we wspólnym gospodarstwie domowym z osobą bezrobotną.

poniesionych kosztów związanych z opieką nad dzieckiem lub osobą zależną, przy czym na realizację niniejszego zadania zaplanowano kwotę w wysokości 20.364,40zł.

5.8. DOFINANSOWANIE WYNAGRODZENIA ZA ZATRUDNIENIE BEZROBOTNEGO POWYŻEJ 50 ROKU ŻYCIA

Starosta może, na podstawie zawartej umowy, przyznać pracodawcy lub przedsiębiorcy dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia. Dofinansowanie wynagrodzenia przysługuje przez okres 12 miesięcy – w przypadku zatrudnienia bezrobotnego, który ukończył 50 lat, a nie ukończył 60 lat lub 24 miesięcy – w przypadku zatrudnienia bezrobotnego, który ukończył 60 lat. Dofinansowanie wynagrodzenia przysługuje w kwocie określonej w umowie, nie wyższej jednak niż połowa minimalnego wynagrodzenia za pracę miesięcznie obowiązującego w dniu zawarcia umowy, za każdego zatrudnionego bezrobotnego. Pracodawca lub przedsiębiorca są obowiązani do dalszego zatrudniania skierowanego bezrobotnego po upływie okresu przysługiwania dofinansowania wynagrodzenia, odpowiednio przez okres 6 miesięcy w przypadku osób do 60 roku życia, oraz 12 miesięcy w przypadku osób powyżej 60 roku życia.

W roku 2017 złożono ogółem 9 wniosków w ramach ww. dofinansowania, z których każdy został rozpatrzony pozytywnie. W ramach zawartych 9 umów zorganizowano łącznie 10 stanowisk pracy, niemniej jednak na 3 stanowiskach pracy nie doszło do zatrudnienia, ponieważ Starosta dokonał wypowiedzenia 2 zawartych umów, z uwagi na naruszenie przez pracodawcę warunków zawartych w umowie. Dodatkowo 1 umowa została rozwiązana, także w formie wypowiedzenia z inicjatywy Starosty, już po dokonaniu zatrudnienia w ramach dofinansowania. Łącznie udział w zadaniu w roku 2017 rozpoczęło 9 osób, w tym 8 osób w zakresie umów zawartych w roku 2017 oraz 1 osoba zatrudniona w ramach uzupełnienia wolego stanowiska pracy, do umowy zawartej w roku 2015.

Zawierane umowy dotyczyły takich stanowisk jak: konserwator, kierowca, pracownik fizyczny, malarz-tylnkarz, murarz, pomoc kuchenna, kasjer-sprzedawca, ślusarz-spawacz, mechanik samochodowy.

Wydatkowanie środków z podziałem na poszczególne gminy, w których utworzono wyżej wymienione stanowiska, przedstawia tabela nr 13.

Gmina	Ilość utworzonych stanowisk	Ilość osób zatrudnionych	Ilość osób kończących udział w formie	Efektywność zatrudnieniowa (w osobach)	Wydatki Funduszu Pracy (w zł)
Stubice	7	6	4	3	24.415,25
Ośno Lubuskie	1	1	1	1	8.920,00
Rzepin	1	1	0	0	7.000,00
Cybinka	1	1	1	1	14.524,45
Górzycza	0	0	1	1	6.281,77
Razem	10	9	7	6	61.141,47

Tabela 13. Wydatkowanie środków w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia, z podziałem na gminy, w zakresie umów zawartych w 2017 roku

Na realizację zadania w roku 2017 zaplanowano środki w kwocie 62.619,64 zł, z czego wydatkowano ogółem 61.141,47 zł tj. 98,1% planu. w wyniku umów zawartych w badanym roku zaciągnięto zobowiązania przechodzące na rok 2018 w wysokości 40 661,54 zł, a także na rok 2019 w wysokości 12 000 zł oraz rok 2020 kwotę 320,00 zł¹⁴.

W ramach zawartych umów dokonano 100% wizytacji, podczas których nie doszło do wykazania nieprawidłowości oraz uchybień w realizacji zadań wynikających z zawartych umów, a tym samym nie zaistniały podstawy do wypowiedzenia umowy.

Okres dofinansowania wynagrodzenia wynosi 12 miesięcy, natomiast okres obowiązkowego zatrudnienia po dofinansowaniu minimum 6 miesięcy, dlatego też osoby które rozpoczęły udział we wsparciu w roku 2016 zakończyły udział w badanym roku¹⁵. W roku 2017 udział zakończyło 7 osób, w tym 6 osób, tj. 85,7%, przez okres co najmniej 30 dni, bezpośrednio w okresie 3 miesięcy po wymaganym ustawowo terminie, pozostawało w zatrudnieniu. Osoby, które rozpoczęły udział we wsparciu w roku 2017 zakończą udział w zadaniu w roku 2018, z wyjątkiem jednej osoby zatrudnionej po 60 roku życia, która zgodnie z umową zakończy udział we wsparciu w 2020 roku.

Osoby po 50 roku życia często spotykają się z problemem wykluczenia zawodowego, dlatego też tak istotnym jest pomoc w efektywnym aktywizowaniu tych osób. Konieczne jest angażowanie i zachęcanie pracodawców do zatrudniania osób po 50 roku życia. Wskazane dofinansowanie jest ogromną szansą zarówno dla bezrobotnego jak i pracodawcy, dlatego też niniejsza forma pomocy ma na celu zachęcenie pracodawców do zatrudnienia osób w wieku 50 + oraz zmianę stereotypowego myślenia pracodawców o mniejszej efektywności pracowników w tym wieku w porównaniu z osobami młodszymi.

5.9. REFUNDACJA CZĘŚCI KOSZTÓW WYNAGRODZENIA OSÓB DO 30 ROKU ŻYCIA

Zgodnie z art. 150 f ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy: Starosta może zawrzeć umowę, na podstawie której refunduje pracodawcy lub przedsiębiorcy przez okres 12 miesięcy część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia, w wysokości uprzednio uzgodnionej, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych skierowanych bezrobotnych w miesiącu oraz kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującej w ostatnim dniu zatrudnienia każdego rozliczanego miesiąca i składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanego wynagrodzenia w zamian za zatrudnienie w pełnym wymiarze czasu pracy skierowanego bezrobotnego do 30 roku życia na okres co najmniej 24 miesięcy.

Zadanie realizowane jest od początku 2016 roku jako nowy ustawowy instrument we wsparciu zatrudnienia osób młodych – wprowadzony nowelizacją ustawy z dnia 25 września 2015 r. Celem wprowadzenia nowej formy wsparcia jest zachęcenie pracodawców do zatrudniania osób młodych i podniesienia aktywności zawodowej osób z tej grupy wiekowej. Jednocześnie instrument ten powinien przyczynić się do zmniejszenia liczby poza pracowniczych form zatrudnienia

¹⁴ Wg. stanu na koniec 2017 r.

¹⁵ Za zakończenie udziału we wsparciu rozumie się upływ okresu minimalnego 6/12 miesięcznego okresu utrzymania w zatrudnieniu po upłynięciu okresu dofinansowania wynagrodzenia. Osoby, które przerwały formę aktywizacji, ale po przerwaniu formy zostały efektywnie zatrudnione, także uwzględnione zostają jako osoby, które zakończyły udział we wsparciu.

i ułatwienia przechodzenia do zatrudnienia w ramach umowy o pracę. Zadanie zaplanowane jest do realizacji na lata 2016-2018.

W roku 2017 rozpatrzonych zostało 60 wniosków na realizację omawianej formy, w tym 59 wniosków, które wpłynęły na realizację zadania w roku 2017 oraz 1 wniosek złożony w roku 2016, który przeszedł do rozpatrzenia w badanym roku. Pozytywnie rozpatrzono 45 wniosków, a 15 wniosków rozpatrzono negatywnie, głównie z przyczyn braku możliwości zaspokojenia potrzeb pracodawcy lub nie spełniania przez pracodawcę warunków ustawowych do udzielenia wsparcia. Ogółem zawarto 45 umowy cywilnoprawnych na realizację zadania, w tym 1 umowa zawarta w ramach pozytywnie rozpatrzonego wniosku z roku 2016.

Łącznie w wyniku zawartych umów zorganizowano 51 stanowisk pracy, w których udział rozpoczęło 85 osób bezrobotnych, w tym 34 osoby w wyniku uzupełnienia wolnego stanowiska. Zawierane umowy dotyczyły przeważnie utworzenia takich stanowisk pracy jak pracownik magazynowy, spedytor, sprzedawca, pracownik ogólnobudowlany, pracownik biurowy.

Na realizację zadania w roku 2017 zaplanowano środki w kwocie 920.200,00 zł, z których wydatkowano kwotę 918.926,18 zł, czyli 99,9% planu. W wyniku umów zawarto także zobowiązania przechodzące na rok 2018 w wysokości 729.744,96 zł¹⁶.

W roku 2017 dokonano 100% wizytacji zawartych umów, podczas których nie doszło do wykazania nieprawidłowości oraz uchybień, w realizacji zadań wynikających z zawartych umów, a tym samym nie zaistniały podstawy do wypowiedzenia umowy.

Wydatkowanie środków z podziałem na poszczególne gminy, w których utworzono wyżej wymienione stanowiska, przedstawia tabela nr 14.

Gmina	Ilość utworzonych stanowisk	Ilość osób zatrudnionych	Ilość osób kończących udział w formie	Efektywność zatrudnieniowa (w osobach)	Wydatki Funduszu Pracy (w zł)
Słubice	37	61	11	11	659.044.37
Ośno Lubuskie	2	5	3	3	80.646.64
Rzepin	9	14	3	3	110.319.67
Cybinka	0	0	0	0	27.191.46
Górzycza	3	5	0	0	41.724.04
Razem	51	85	17	17	918.926.18

Tabela 14. Wydatkowanie środków w ramach refundacji części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody i składki na ubezpieczenia społeczne za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego do 30 roku życia z podziałem na gminy w roku 2017

Okres refundacji wynosi 12 miesięcy, a okres obowiązkowego zatrudnienia po okresie refundacji wynosi kolejne 12 miesięcy, dlatego też osoby, które zostały zatrudnione w ramach ww. refundacji w badanym roku, zakończą udział w zadaniu w roku 2018 lub 2019¹⁷. W 2017 roku 17 osób przerwało zatrudnienie, ale po przerwaniu formy zostały efektywnie

¹⁶ Wg. stanu na koniec 2017 roku.

¹⁷ Za zakończenie udziału we wsparciu rozumie się upływ okresu minimalnego 12 miesięcznego okresu utrzymania w zatrudnieniu po upływie okresu refundacji. Osoby, które przerwały formę aktywizacji, ale po przerwaniu formy zostały efektywnie zatrudnione, także uwzględnione zostają jako osoby, które zakończyły udział we wsparciu.

zatrudnione u innego pracodawcy, także uwzględnione zostają jako osoby, które zakończyły udział we wsparciu i efektywnie podjęły zatrudnienie.

5.10. BON NA ZASIEDLENIE

W związku z rosnącym zainteresowaniem wśród osób bezrobotnych formą wsparcia jaką jest przyznanie bonu na zasiedlenie dla osoby bezrobotnej do 30 roku życia, starosta uwzględniając sytuację na lokalnym rynku pracy, postanowił dokonać zmiany w rozdysponowaniu środków z Funduszu Pracy i zaangażować środki w kwocie 8.400,00 zł na realizację ww. zadania.

Starosta, na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia może przyznać bon na zasiedlenie, w związku z podjęciem przez niego poza miejscem dotychczasowego zamieszkania zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej, jeżeli z tytułu ich wykonywania będzie on osiągał wynagrodzenie lub przychód w wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę brutto miesięcznie oraz z tego tytułu podlegać będzie ubezpieczeniom społecznym. Dodatkowo odległość od miejsca dotychczasowego zamieszkania do miejscowości, w której zamieszka w związku z podjęciem zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej wynosi co najmniej 80 km lub czas dojazdu do tej miejscowości i powrotu do miejsca dotychczasowego zamieszkania przekracza łącznie co najmniej 3 godziny dziennie oraz bezrobotny będzie pozostawał w zatrudnieniu, innej pracy zarobkowej lub prowadził działalność przez okres co najmniej 6 miesięcy. Bon na zasiedlenie zostanie przyznany w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 200% przeciętnego wynagrodzenia.

W ramach przedmiotowego wsparcia złożone zostały 2 wnioski. Pierwszy wniosek został rozpatrzony negatywnie, ponieważ wnioskodawca odmówił podjęcia odpowiedniej pracy będącej w dyspozycji urzędu. Jednym z czynników w momencie rozpatrywania wniosku jest analiza obecnej sytuacji na lokalnym rynku pracy pod kątem czy urząd nie posiada innej efektywniejszej propozycji aktywizacji, w szczególności oferty pracy na terenie działania Urzędu lub innej formy pomocy określonej w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, której zastosowanie skutkowałoby powrotem na rynek pracy przez wnioskodawcę uwzględniając najwyższy wskaźnik efektywności zatrudnieniowej przy jak najniższym wskaźniku efektywności kosztowej. Drugi wniosek rozpatrzony został pozytywnie.

Zawarta została 1 umowa o przyznanie bonu na zasiedlenie dla osoby bezrobotnej do 30 roku życia, w ramach której wykorzystano na realizację zadania kwotę 8.000,00 zł. Okres wywiązania się z warunków zawartej w roku 2017 umowy przypada na rok 2018, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ustawy, tj. udokumentowania w terminie 8 miesięcy od dnia otrzymania bonu na zasiedlenie pozostawania w zatrudnieniu, wykonywania innej pracy zarobkowej lub prowadzenia działalności gospodarczej przez okres łączny nie krótszy niż 6 miesięcy.

Bon na zasiedlenie jest formą, która ma na celu wsparcie osób do 30 roku życia, dla których na lokalnym rynku pracy brak jest możliwości aktywizacji zawodowej. Skorzystanie ze wspomnianej formy wsparcia stwarza osobie bezrobotnej szansę na zapoczątkowanie bądź powrót na rynek pracy w innej bardziej korzystnej lokalizacji. Bon jest źródłem pomocy, dzięki której pokryte mogą zostać koszty związane z przeprowadzką do nowej miejscowości zatrudnienia i tym samym zamieszkania.

6. PROGRAMY NA RZECZ PROMOCJI ZATRUDNIENIA, ŁAGODZENIA SKUTKÓW BEZROBOCIA I AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ

6.1. PROGRAMY FINANSOWANE ZE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY

6.1.1. PODSTAWOWA DZIAŁALNOŚĆ URZĘDU – ALGORYTM

W ramach środków algorytmicznych została wykorzystana kwota 1.333.967,30 zł z posiadanego planu w wysokości 1.368.368,00 zł, a co za tym idzie budżet został zrealizowany w 97,49%. Plan oraz wydatki z poszczególnych form aktywizacji z uwzględnieniem osób, którym udzielono wsparcia przedstawia tabela nr 15.

Forma aktywizacji zawodowej	Plan (w zł)	Wydatki (w zł)	Stopień wykorzystania (w%)	Liczba osób, które rozpoczęły udział we wsparciu	Liczba osób, które zakończyły udział we wsparciu	Liczba osób, które podjęły pracę
Staż	335017,82	319535,72	95,38	63	68	51
Szkolenia, w tym finansowanie egzaminów	29593,87	25919,63	87,58	8	8	2
Prace interwencyjne	89798,20	84670,95	94,29	21	18	17
Roboty publiczne	75700,00	75604,26	99,87	13	13	12
Prace społecznie użyteczne	84156,00	81084,24	96,35	64	45	8
Dofinansowanie podjęcia dział. gosp.	274140,00	271007,29	98,86	17	38	38
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	386736,00	386336,15	99,90	24	58	51
Dofinansowanie wynagrodzenia bezrobotnych pow. 50 roku życia	62.619,64	61.141,74	97,64	9	7	6
Bon na zasiedlenie	8400,00	8000,00	95,24	1	0	0
Koszy przejazdu i zakwaterowania	21350,00	20027,85	93,81	–	–	–
Koszt badań lekarskich celem określenia zdolności bezrobotnego do wykonywania pracy	856,47	640,00	74,73	–	–	–
OGÓŁEM	1.368.368,00	1.333.967,56	97,49	220	255	185

Tabela 15. Podział zadań i wykorzystanych środków w ramach Algorytmu z uwzględnieniem ilości osób, którym udzielono wsparcia w 2017 r.

Udział we wsparciu finansowanym ze środków algorytmu w 2017 r. zakończyło 255 osób (uwzględniono osoby rozpoczynające udział we wsparciu w 2015 r. i 2016 r. W ramach następujących form wsparcia – staże, refundacje

i dotacje). Zatrudnienie i samozatrudnienie po zakończeniu udziału w programie podjęło 185 osób. Powiatowy Urząd Pracy osiągnął efektywność zatrudnieniową na poziomie 72,55 %¹⁸, a efektywność kosztową¹⁹ na poziomie 7.210,64 zł.

6.1.2. REZERWA MINISTRA

W 2017 roku Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach pozyskał dodatkowe środki finansowe z rezerwy Ministra na realizację 3 programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych na łączną kwotę 810.000,00 złotych. Wykorzystano środki w wysokości 532.133,77 zł, czyli 65,7 % całości kwoty.

W ramach realizowanych programów objęto wsparciem przede wszystkim osoby znajdujące się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, tj. osoby bezrobotne zamieszkujące na wsi oraz osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia.

PROGRAM AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ BEZROBOTNYCH ZAMIESZKUJĄCYCH NA WSI

Na realizację programu Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach pozyskał środki finansowe w wysokości 540.000,00 zł. Wydatkowanie środków na poszczególne formy wsparcia przedstawia tabela 16.

Forma aktywizacji zawodowej	Plan (w zł)	Wydatki (w zł)	Ilość osób, którym udzielono wsparcia w 2017 roku	Stopień wykorzystania
Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej	360.000,00	337.489,29	19	93,75%
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	180.000,00	126.000,00	7	70,00%
OGÓŁEM	540.000,00	463.489,29	26	85,83%

Tabela 16. Podział i wydatkowanie środków w ramach programu aktywizacji zawodowej bezrobotnych zamieszkujących na wsi w 2017 r.

Celem programu była aktywizacja zawodowa osób zamieszkujących gminy wiejskie i miejsko-wiejskie. Z udziału w programie łącznie skorzystało 26 osób, z czego 19 osób otrzymało dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej, a 7 osób skorzystało z możliwości zatrudnienia w ramach refundacji stanowiska pracy. Budżet programu zrealizowany został w 85,83%. Na tym etapie nie można określić efektywności zatrudnieniowej i kosztowej zgodnie z metodologią określoną na potrzeby sprawozdania MPiPS-02, ponieważ udział w programie danej osoby można uznać za zakończony dopiero po zakończeniu okresu zobowiązaniowego²⁰.

¹⁸ Efektywność zatrudnieniowa liczona jest jako stosunek liczby osób, które podjęły zatrudnienie / samozatrudnienie w trakcie bądź w terminie 3 miesięcy po zakończeniu udziału w formie na okres co najmniej 30 dni w stosunku do liczby osób, które zakończyły udział w programie.

¹⁹ Efektywność kosztowa (uzyskana) liczona jest jako stosunek kwoty wydatkowanej do liczby osób zatrudnionych.

²⁰ Okres zobowiązaniowy zgodnie z zapisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wynosi 12 miesięcy dla dofinansowania działalności gospodarczej i 24 miesiące dla refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy.

PROGRAM AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ BEZROBOTNYCH POWYŻEJ 50 ROKU ŻYCIA

Na realizację programu Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach pozyskał środki finansowe w wysokości 144.000,00 zł. Wydatkowanie środków na poszczególne formy wsparcia przedstawia tabela 17.

Forma aktywizacji zawodowej	Plan (w zł)	Wydatki (w zł)	Ilość osób, którym udzielono wsparcia	Stopień wykorzystania
Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej	90.000,00	15.069,48	1	16,74%
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	54.000,00	53.575,00	3	99,21%
OGÓLEM	144.000,00	68.644,48	4	47,67%

Tabela 17. Podział i wydatkowanie środków w ramach programu aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych w 2017 r.

Celem programu była aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia. Z udziału w programie skorzystało łącznie 4 osoby, z czego 3 podjęły pracę na stanowisku utworzonym w ramach refundacji stanowiska pracy, a 1 osoba otrzymała dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej. Budżet programu zrealizowany został w 47,67%. Na tym etapie nie można określić efektywności zatrudnieniowej i kosztowej zgodnie z metodologią określoną na potrzeby sprawozdania MPiPS-02, ponieważ udział w programie danej osoby można uznać za zakończony dopiero po zakończeniu okresu zobowiązaniowego.

PROGRAM AKTYWIZACJI ZAWODOWEJ BEZROBOTNYCH DŁUGOTRWALE

Na realizację programu Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach pozyskał środki finansowe w wysokości 126.000,00 zł, w tym 90.000 na realizację dofinansowania działalności gospodarczej, a 36.000,00 zł na refundację kosztów wyposażenia / doposażenia stanowiska pracy. Celem programu była aktywizacja zawodowa osób będących w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, tj. osób długotrwale bezrobotnych. Niestety w 2017 r. żadna z osób długotrwale bezrobotnych nie wyraziła chęci wzięcia udziału w projekcie, w związku z czym budżet projektu pozostał niewykorzystany.

W 2017 r. dla osób długotrwale bezrobotnych Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach realizował również inne projekty finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, co miało wpływ na brak zainteresowania opisywaną formą wsparcia.

6.2. PROGRAMY WSPÓLFINANSOWANE ZE ŚRODKÓW UNII EUROPEJSKIEJ

6.2.1. PROGRAM OPERACYJNY WIEDZA EDUKACJA ROZWÓJ

Projekt „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie słubickim (III)” realizowany był w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, Oś Priorytetowa i „Osoby młode na rynku pracy”, Działanie 1.1 „Wsparcie osób młodych pozostających bez pracy na regionalnym rynku pracy – projekty pozakonkursowe”, Poddziałanie 1.1.2 „Wsparcie udzielane z Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych”

Realizacja projektu obejmuje lata 2017-2018.

Projekt skierowany jest do osób bezrobotnych pozostających bez pracy w wieku 18-29 lat, zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słubicach, które nie uczestniczą w kształceniu i szkoleniu tzw. młodzieży NEET. Zgodnie z definicją przyjętą w PO WER 2014-2020 za osobę należącą do grupy NEET uznaje się osobę, która jednocześnie:

- nie pracuje (tj. jest bezrobotna lub bierna zawodowo);
- nie kształci się (tj. nie uczestniczy w kształceniu formalnym w trybie stacjonarnym);
- nie szkoli (tj. nie uczestniczyła w pozaszkolnych zajęciach mających na celu uzyskanie, uzupełnienie lub doskonalenie umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub ogólnych, potrzebnych do wykonywania pracy, finansowanych w okresie ostatnich 4 tygodni ze środków publicznych).

Program adresowany jest w szczególności do :

- osób z niepełnosprawnościami,
- osób o niskich kwalifikacjach osób, które posiadają wykształcenie nie wyższe niż wykształcenie średnie zawodowe i ogólnokształcące,
- osób długotrwale bezrobotnych, na potrzeby projektu za osobę długotrwale bezrobotną uznaje się :
 - osoby poniżej 25 roku życia nieprzerwanie bezrobotne dłużej niż 6 miesięcy, do okresu pozostawania bez pracy przyjmuje się również okres przed rejestracją w rejestrze osób bezrobotnych zgodnie z oświadczeniem uczestnika projektu,
 - osoby w wieku 25 – 29 lat nieprzerwanie bezrobotne dłużej niż 12 miesięcy, do okresu pozostawania bez pracy przyjmuje się również okres przed rejestracją w rejestrze osób bezrobotnych zgodnie z oświadczeniem uczestnika projektu.

Głównym celem projektu jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób młodych do 29 roku życia pozostających bez pracy w powiecie słubickim.

Na realizację projektu Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach otrzymał środki finansowe w wysokości 1.186.418,12 zł, w tym 545.170,00 zł na rok 2017. Udział w projekcie rozpoczęło 58 osób. Zgodnie z wnioskiem wsparciem objętych miało zostać 57 osób.

Podział zadań i wykorzystanych środków w ramach realizowanego projektu przedstawia tabela 18.

Forma aktywizacji zawodowej	Plan (w zł)	Wydatki (w zł)	Ilość osób, którym udzielono wsparcia	Stopień wykorzystania
Staż	218.838,00	192.814,87	41	88,11%
Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej	298.442,00	297.258,59	17	99,60%
Koszt przejazdu w celu odbywania stażu	17.500,00	1.873,98	–	10,71%
Koszt opieki nad dzieckiem	10.390,00	0,00	–	0,00%
OGÓLEM	545.170,00	491.947,44	58	90,24%

Tabela 18. Podział i wydatkowanie środków w ramach projektu „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie słubickim (III)” w 2017 r.

Zgodnie z metodologią określoną na potrzeby sprawozdania MPiPS-02 załącznik nr 1, 51 osób zakończyło udział w projekcie, z czego 47 osób podjęło zatrudnienie. Program uzyskał efektywność zatrudnieniową na poziomie 92,16%.

Wszystkie osoby biorące udział w projekcie zostały objęte Indywidualnym Planem Działania oraz zgodnie z wytycznymi projektu wszyscy uczestnicy projektu zostali objęci usługą pośrednictwa pracy lub doradztwa zawodowego.

Projekt jest realizowany zgodnie z zapisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Kwota wydatkowana w ramach projektu odzwierciedla wydatki poniesione na jego realizację zgodnie z zapisami ustawy i jest proporcjonalna do liczby uczestników projektu. PUP Słubice dokłada wszelkich starań, by dotrzeć do jak największej liczby osób do 30 roku życia. Doradcy klienta informują osoby bezrobotne o możliwości wzięcia udziału w projekcie, a na stronie internetowej urzędu umieszczona jest informacja o realizowanym programie. Budżet projektu zaplanowany na 2017 rok został wykorzystany w 90,24%.

6.2.2. REGIONALNY PROGRAM OPERACYJNY LUBUSKIE 2020

Projekt „Aktywizacja osób pozostających bez pracy będących w szczególnie niekorzystnej sytuacji na rynku pracy w powiecie słubickim (III)” realizowany jest w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Lubuskie 2020. Oś Priorytetowa 6. „Regionalny rynek pracy”. Działanie 6.1. „Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych oraz poszukujących pracy i jednocześnie nie posiadających zatrudnienia realizowana przez powiatowe urzędy pracy.

Projekt adresowany był do osób w wieku powyżej 30 roku życia zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słubicach jako osoby bezrobotne i miał na celu wsparcie szeroko rozumianego rynku pracy, zmierzające do przeciwdziałania zjawisku bezrobocia oraz łagodzenia jego skutków i podniesienia zdolności do zatrudnienia osób pozostających bez pracy znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji na rynku pracy.

Program skierowany był w szczególności do :

- kobiet,
- osób w wieku 50+,
- osób z niepełnosprawnościami,
- osób długotrwale bezrobotnych – nieprzerwanie bezrobotnych dłużej niż 12 miesięcy (do okresu pozostawania bez pracy przyjęto również okres przed rejestracją w rejestrze osób bezrobotnych zgodnie z oświadczeniem uczestnika projektu),
- osób o niskich kwalifikacjach. tj. osób, których poziom wykształcenia był nie wyższy niż wykształcenie średnie.

Celem projektu było podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób pozostających bez pracy poprzez organizację staży, wspieranie samozatrudnienia w ramach dofinansowania podjęcia działalności gospodarczej oraz refundację wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych.

Na realizację zadania otrzymano kwotę o jaką wnioskowano, tj. 694.640,00 zł. Wykorzystano środki w wysokości 556.939,97 zł, czyli 80,18% całości kwoty. Udział w projekcie rozpoczęło 48 osób. Zgodnie z wnioskiem wsparciem objętych miało być 59 osób.

Zgodnie z metodologią określoną na potrzeby sprawozdania MPiPS-02 załącznik nr 1, 40 osób zakończyło udział w projekcie, z czego 38 osób podjęło zatrudnienie. Program uzyskał efektywność zatrudnieniową na poziomie 95,00%.

Wszystkie osoby biorące udział w projekcie zostały objęte Indywidualnym Planem Działania oraz zgodnie z wytycznymi projektu wszyscy uczestnicy projektu zostali objęci usługą pośrednictwa pracy lub doradztwa zawodowego.

Podział zadań i wykorzystanych środków w ramach realizowanego projektu przedstawia tabela 19.

Forma aktywizacji zawodowej	Plan (w zł)	Wydatki (w zł)	Ilość osób, którym udzielono wsparcia	Stopień wykorzystania
Staż	189.847,50	93.695,75	20	49,35%
Dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej	296.000,00	295.620,78	17	99,87%
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	180.000,00	166.748,71	11	92,64%
Koszt przejazdu w celu odbywania stażu	18.818,00	874,73	–	4,65%
Koszt opieki nad dzieckiem	9.974,40	0,00	–	0,00%
OGÓŁEM	694.640,00	556.939,97	48	80,18%

Tabela 19. Podział i wydatkowanie środków w ramach projektu „Aktywizacja osób pozostających bez pracy będących szczególnie niekorzystnej sytuacji na rynku pracy w powiecie ślubickim (III)” w 2017 r.

Projekt był realizowany zgodnie z zapisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Kwota wydatkowa w ramach projektu odzwierciedla wydatki poniesione na jego realizację zgodnie z zapisami ustawy i jest proporcjonalna do liczby uczestników projektu. Budżet projektu został wykorzystany w 80,18%. PUP Ślubice dołożył wszelkich starań, by realizacja projektu odbyła się zgodnie z wnioskiem. Przez cały okres realizacji monitorowana była baza osób bezrobotnych pod kątem aktywizacji osób spełniających kryteria kwalifikowalności uczestników projektu. Na stronie internetowej urzędu zamieszczone były informacje o trwającym naborze wniosków w zakresie dotacji i staży oraz w zakresie refundacji, dotacji i staży. Naszym celem była chęć dotarcia do jak największej liczby potencjalnych uczestników - osób bezrobotnych, również tych, które nie były zarejestrowane w rejestrze urzędu pracy jako osoby bezrobotne oraz do pracodawców i przedsiębiorców w celu skorzystania z możliwości wsparcia w ramach programu. Mimo prowadzonych działań informacyjno-promocyjnych nie udało się objąć wsparciem zakładanej liczby uczestników w zakresie staży. Ze względu na niskie bezrobocie w powiecie cieszą się one coraz mniejszym zainteresowaniem ze strony osób bezrobotnych.

6.3. POZOSTAŁE PROGRAMY

6.3.1. KRAJOWY FUNDUSZ SZKOLENIOWY

Na mocy nowych przepisów wprowadzonych nowelizacją ustawy w dniu 27 maja 2014 r. utworzono Krajowy Funduszu Szkoleniowy, z którego będą przyznawane pracodawcom środki na sfinansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy. Środki Funduszu Pracy w formie KFS przeznacza się na finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców. Powiatowe urzędy pracy mogą przeznaczyć środki KFS na finansowanie

działania obejmujących: kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy, na które składają się: a) określenie potrzeb pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego w związku z ubieganiem się o sfinansowanie tego kształcenia ze środków KFS, b) kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą, c) egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych, d) badania lekarskie i psychologiczne wymagane do podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej po ukończonym kształceniu, e) ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem; a także na określenie zapotrzebowania na zawody na rynku pracy; badanie efektywności wsparcia udzielonego ze środków KFS; promocję KFS czy konsultacje i poradnictwo dla pracodawców w zakresie korzystania z KFS.

Na wniosek pracodawcy, na podstawie umowy, starosta może przyznać środki z KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy w wysokości 80% tych kosztów, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika, a w przypadku mikroprzedsiębiorstw w wysokości 100%, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

Środki KFS w roku 2017 były przeznaczone na kształcenie ustawiczne w ramach III priorytetów:

Priorytety wydatkowania KFS w roku 2017 minister właściwy ds. pracy (przeznaczona kwota środków 157,4 tys. zł) określił następujące priorytety wydatkowania KFS:

1. wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w sektorach: przetwórstwo przemysłowe, transport i gospodarka magazynowa oraz opieka zdrowotna i pomoc społeczna;
2. wsparcie zawodowego kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych;
3. wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.

Dodatkowo Rada Rynku Pracy zdefiniowała następujące priorytety wydatkowania tzw. rezerwy KFS (przeznaczona kwota środków 80,8 tys. zł):

- a) wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które nie posiadają kwalifikacji pełnych na poziomie 4 Polskiej Ramy Kwalifikacji (nie mają matury);
- b) wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia;
- c) wsparcie kształcenia ustawicznego osób niepełnosprawnych;
- d) wsparcie kształcenia ustawicznego w zakładach pracy, w których wszczęto proces restrukturyzacji w rozumieniu ustawy z 15 maja 2015 r. Prawo restrukturyzacyjne (Dz.U. z 2015 r., poz. 978).

Na ten cel tutejszy urząd otrzymał środki z KFS (Priorytety wydatkowania KFS w roku 2017 ministra właściwego ds. pracy oraz w ramach tzw. Rezerwy KFS) w łącznej kwocie 239,2 tys. zł.

W 2017r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Słubicach wpłynęło 60 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego ze środków KFS, 8 z nich zostało rozpatrzonych negatywnie (1 wniosek nie spełnił warunków określonych w priorytetach wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego, 1 wniosek dotyczył szkolenia już rozpoczętego, 1 szkolenia, które planowane było na rok przyszły 2018, 1 dotyczył szkolenia pracownika nie posiadającego odpowiedniej wiedzy stomatologicznej do odbycia wnioskowanego szkolenia, 1 wniosek dotyczył

zbliżonego tematycznie szkolenia, na które zostało przyznane dofinansowanie, w 3 wnioskach powołano się na wyczerpane środki finansowe zaplanowane na finansowanie kształcenia ustawicznego w roku 2017) natomiast bez rozpatrzenia pozostało 12 wniosków (w przypadku dwóch wnioskodawca zwrócił się z prośbą o wycofanie wniosku, natomiast w pozostałych nie uzupełniono braków formalnych).

W 2017 r. ze środków KFS wydatkowano kwotę 204.900,84 zł (z czego wydatkowane środki rezerwy KFS stanowiły kwotę w wysokości: 57.140,68 zł), z zaplanowanej 239.200,00 zł, co oznacza, że wydatki stanowiły 85,66%. W działaniach finansowanych ze środków KFS uczestniczyło 122 osoby aktywne zawodowo, tj. pracownicy, oraz 10 pracodawców. Łącznie zakończyły udział w kształceniu ustawicznym 122 osoby.

6.3.2. REHABILITACJA ZAWODOWA OSÓB NIEPELNOSPRAWNYCH ZE ŚRODKÓW PFRON

Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach poza zadaniami finansowanymi ze środków Funduszu Pracy realizował także zadania w zakresie rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych bezrobotnych i poszukujących pracy, finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W roku 2017 r. Powiatowy Urząd Pracy otrzymał kwotę 80.000,00 zł z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na rehabilitację zawodową osób posiadających orzeczony stopień niepełnosprawności, w tym 40.000,00 zł z przeznaczeniem na refundację wyposażenia jednego stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej, 35.000,00 zł na przyznanie jednej osobie bezrobotnej niepełnosprawnej dofinansowania na podjęcie działalności gospodarczej oraz 5.000,00 zł na poczet zwrotu kosztów zatrudnienia jednego pracownika pomagającemu zatrudnionemu pracownikowi niepełnosprawnemu.

W analizowanym okresie złożono 2 wnioski o refundację kosztów wyposażenia stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej na łączną kwotę 100.000,00 zł. Ze względu na przyznanie środków w ograniczonej ilości uwzględnione zostały dwa wnioski w wyniku, których po negocjacji zawarto jedną umowę cywilnoprawną w sprawie refundacji kosztów wyposażenia 1 stanowiska pracy do kwoty 40.000,00zł. Zawarta umowa została rozwiązana na wniosek strony. W przypadku drugiego wniosku na pisemną prośbę wnioskodawcy nie doszło do podpisania umowy. W roku 2017 przeprowadzono 2 kontrole zawartych umów z 2016 r. dotyczących wyposażenia stanowisk pracy dla 2 osób niepełnosprawnych. W wyniku przeprowadzonych kontroli nie stwierdzono naruszenia warunków kontrolowanych umów. W roku 2017 rozliczono 4 umowy o refundację kosztów wyposażenia stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej zawarte w 2014 r. na cztery stanowiska pracy, z których dwie osoby niepełnosprawne kontynuowały zatrudnienie co najmniej przez okres 30 dni w terminie do 3 miesięcy, po wymaganym 24 miesięcznym okresie ustawowego zatrudnienia.

Na realizację zadania w roku 2017 zaplanowano środki z Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych w kwocie 40.000,00 zł. Mając na uwadze rezygnację wnioskodawców oraz brak zainteresowania ze strony innych podmiotów, zmniejszono plan w tym zakresie.

Dodatkowo w roku 2017 złożony został 1 wniosek na przyznanie osobie bezrobotnej niepełnosprawnej dofinansowanie na podjęcie działalności gospodarczej na kwotę 35 086,00 zł. Wniosek został rozpatrzony pozytywnie na kwotę 35 000,00 zł. W wyniku negocjacji ustalony został między innymi katalog wydatków z podziałem na kwoty oraz termin zawarcia umowy cywilnoprawnej. Wysokość otrzymanego dofinansowania, po przeanalizowaniu przedłożonych do rozliczenia dokumentów, pomniejszona zostawała o kwotę do zwrotu w wysokości 0,01 zł. Łącznie na realizację zadania wykorzystano kwotę

o wartości 34 999,99 zł. W badanym roku przeprowadzono wizytację, w ramach której wykazano, iż przyznane dofinansowanie ze środków PFRON zostało wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, a inne warunki umowy realizowane są w sposób prawidłowy.

Zgodnie z art. 26d ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych pracodawca, który zatrudnia pracownika niepełnosprawnego, może otrzymać ze środków Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych zwrot miesięcznych kosztów zatrudnienia pracowników pomagających pracownikowi niepełnosprawnemu w pracy, w zakresie czynności ułatwiających komunikowanie się z otoczeniem, a także czynności niemożliwych lub trudnych do samodzielnego wykonania przez pracownika niepełnosprawnego na stanowisku pracy.

Starosta może zawrzeć umowę, na podstawie której refunduje pracodawcy koszty poniesione w związku z zatrudnieniem pracowników pomagających pracownikowi niepełnosprawnemu w wysokości zwrotu miesięcznych kosztów stanowiących iloczyn kwoty najniższego wynagrodzenia i ilorazu liczby godzin w miesiącu przeznaczonych wyłącznie na pomoc pracownikowi niepełnosprawnemu i miesięcznej liczby godzin pracy pracownika niepełnosprawnego w miesiącu. Ponadto należy przyjąć, iż liczba godzin przeznaczonych wyłącznie na pomoc pracownikowi niepełnosprawnemu nie może przekraczać liczby godzin odpowiadającej 20% liczby godzin pracy pracownika w miesiącu.

W roku 2017 wpłynął na realizację formy 1 wniosek, niemniej jednak po pozytywnym rozpatrzeniu, pracodawca złożył informację, iż odstępuje od zawarcia umowy, ze względu na fakt, iż stosunek pracy z osobą niepełnosprawną ustał.

Na realizację zadania w roku 2017 zaplanowano środki z Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych w kwocie 5 000,00 zł. Mając na uwadze rezygnację wnioskodawcy oraz brak zainteresowania ze strony innych podmiotów, zmniejszono plan w tym zakresie.

6.4. EFEKTYWNOŚĆ²¹ PODEJMOWANYCH DZIAŁAŃ W RAMACH PROGRAMÓW

Usługi, instrumenty rynku pracy	Ilość osób uczestniczących w danej formie aktywizacji w 2017 roku	Ilość osób, które zakończyły	Wydatki poniesione w 2017 r. (w tys. zł)	Ilość osób, która podjęła pracę / samozatrudnienie ²²	Efekt. zatrud. w% (5:3)	Koszt uczest. 1 osoby w tys. zł (4:2)	Koszt doprow. do zatrud. w tys. zł (4:5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Pośrednictwo Pracy	1979	1979	-	332 ²³	16,78	-	-
Poradnictwo	414 ²⁴	414 ²³	-	-	-	-	-
Szkolenia (bez kosztów finansowania egzaminów i uzyskania licencji)	8	8	26	2	25,00	3,25	13
Roboty publiczne	13	13	75,6	12	92,31	5,82	6,30
Prace społecznie użyteczne	64	45	81,1	8	17,78	1,27	10,14
Prace interwencyjne	21	18	84,7	17	94,44	4,03	4,98
Refundacja doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy	76	66	732,7	59	89,39	9,64	12,42
Refundacja wynagrodzeń osób do 30 roku życia (art. 150f)	85	17	918,9	17	100,00	10,81	54,05
Dofinansowanie wynagrodzenia skierowanych bezrobotnych powyżej 50 roku życia	9	7	61,1	6	85,71	6,79	10,18
Dofinansowanie podjęcia działalności gosp.	71	73	1216,4	72	98,63	17,13	16,89
Staż	147	116	606,0	94	81,03	4,12	6,45
Bon na zasiedlenie	1	0	8	0	-	8,00	-

Tabela 20. Efektywność podjętych działań w 2017 r. w trakcie bądź po upływie 3 miesięcy po ukończeniu udziału w usłudze lub instrumencie rynku pracy

Aktywnymi formami przeciwdziałania bezrobociu w 2017 r. objęto 495 osób (nie wliczając 1 osoby, która skorzystała ze wsparcia w ramach środków PFRON przeznaczonych na aktywizację osób niepełnosprawnych, tj.: która założyła

²¹ Efektywność podejmowanych działań została ujęta zgodnie z metodologią określoną na potrzeby załącznika nr 1 do sprawozdania MPiPS-02 „Efektywność programów na rzecz promocji zatrudnienia za rok 2016, gdzie okres zatrudnienia / samozatrudnienia nie dotyczy okresu określonego w przepisach prawa i dotyczy okresu po zakończeniu udziału osoby w programie.

²² Dotyczy ilości osób wyrejestrowanych z podjęcia pracy, innej pracy zarobkowej, działalności gospodarczej.

²³ Wskaźnik oprócz ilości osób wyrejestrowanych z tytułu podjęcia pracy lub działalności gospodarczej uwzględnia również efektywność rekrutacji do programów poza pracą.

²⁴ Dane zgodnie z załącznikiem nr 6 do sprawozdania MPiPS – 01 „Formy wsparcia klientów urzędów pracy”.

działalność gospodarczą ze środków PFRON), w tym 442 osoby rozpoczęły udział w programach w roku 2017. Ponadto 43 osoby zostały objęte wsparciem towarzyszącym tj. refundacją kosztów przejazdu. Udział w programach zakończyły 363 osoby, z czego 287 podjęło zatrudnienie, inną pracą zarobkową lub samozatrudnienie po zakończeniu udziału w programie (79,1% ogółu osób kończących udział w programie). Ogólnie liczony koszt doprowadzenia do zatrudnienia wyniósł 13,4 tys. zł, natomiast ogólny koszt uczestnictwa jednej osoby stanowiła kwota wynosząca 7,7 tys. zł.

7. FINANSOWANIE INNYCH FAKULTATYWNYCH ZADAŃ I ŚWIADCZEŃ ZE ŚRODKÓW FUNDUSZU PRACY

Kwota przyznanego limitu na 2017 r. dotycząca sfinansowania innych zadań fakultatywnych wyniosła 192.100,00 zł. Środki z Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań gwarantują prawidłową i sprawną realizację zadań związanych z funkcjonowaniem jednostki. Wykonanie w 2017 r. zostało zrealizowane w 93,09% w kwocie 178.818,03 zł, z tego:

Paragraf	Nazwa paragrafu	Plan (w zł)	Wykonanie
§ 3030	Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	1.200,00	1.009,53
§ 4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	29.753,00	29.721,60
§ 4170	Wynagrodzenia bezosobowe	7.500,00	6.903,00
§ 4210	Zakup materiałów i wyposażenia	32.200,00	32.018,91
§ 4260	Zakup energii	3.670,00	3.653,29
§ 4300	Zakup usług pozostałych	83.089,00	75.263,63
§ 4360	Oplaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	4.720,00	3.456,79
§ 4380	Zakup usług obejmujących tłumaczenia	350,00	184,50
§ 4610	Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	1.500,00	943,68
§ 6120	Wydatki na zakupy inwestycyjne funduszy celowych	24.218,00	24.083,10
§ 4700	Szkolenia pracowników nie będących członkami korpusu służby cywilnej	3.900,00	1.580,00
	RAZEM	192.100,00	178.818,03

Tabela 21. Finansowanie innych fakultatywnych zadań i świadczeń ze środków funduszu pracy w 2017 r.

Najwyższe wykonanie planu dotyczy zakupu przez Powiatowy Urząd Pracy usług głównie związanych z komunikowaniem się z osobami bezrobotnymi i pracodawcami, czyli usługi pocztowe, oraz utrzymanie systemu informatycznego. Kolejnymi znaczącymi wydatkami są zakupy materiałów i wyposażenia, czyli głównie zakup papieru, tonerów, kopert, akcesoriów komputerowych itp. W stosunku do roku 2016, środki na finansowanie powyższych zadań zmniejszono z 234,4 tys. do kwoty 192,1 tys. zł.

8. EGZEKUCJA I WINDYKACJA NALEŻNOŚCI

8.1. POSTĘPOWANIE CYWILNOPRAWNE

Stan należności wobec Powiatowego Urzędu Pracy na początku 2017 roku wyniósł 463.959,00 z tego w wyniku procesu windykacyjnego została spłacona kwota należności w wysokości 133.476,40 zł.

Doprowadzenie do odzyskania należności to zwykle proces długotrwały i skomplikowany, na który składa się postępowanie upominawcze, sądowe oraz egzekucja komornicza. W związku z niedotrzymaniem warunków umowy cywilnoprawnej 1 sprawa zostanie skierowana na drogę postępowania sądowego, natomiast 10 spraw na kwotę 347.733,92 zł jest kontynuacją z lat ubiegłych.

Stan należności wobec Powiatowego Urzędu Pracy wyniósł na koniec 2017 roku 352.660,06 zł z czego:

Rodzaj należności	Ilość	Kwota (w zł)
Udzielone pożyczki wraz z odsetkami	1	87.280,94
Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej wraz z odsetkami	4	51.368,86
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy wraz z odsetkami	6	214.010,26
Razem	11	352.660,06

Tabela 22. Stan należności wobec Powiatowego Urzędu Pracy na koniec 2017 r.

8.2. POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE

Stan należności na początek roku 2017 wynosił 30.413,00zł, gdzie 28 spraw jest nadal kontynuacją z lat poprzednich na kwotę 23.923,36 zł, natomiast 1 tytuł wykonawczy na kwotę 398,90 zł w 2017 r. został skierowany do Urzędu Skarbowego w Słubicach w związku z nienależnie pobranym świadczeniem. Spłata zadłużenia w postępowaniu administracyjnym wynosi 1.467,65 zł. W analizowanym okresie wydano 6 decyzji administracyjnych o umorzeniu (nienależnie pobranych świadczeń) na kwotę 5.299,00 zł wobec których Urząd Skarbowy również umorzył postępowania ze względu na bezskuteczność egzekucji.

Powiatowy Urząd Pracy na bieżąco współpracuje z komornikami, którzy prowadząc postępowania egzekucyjne, dokonują zajęć z wynagrodzeń za pracę, rachunków bankowych, wierzytelności, ruchomości i nieruchomości dłużników. Jednak w wielu przypadkach stan majątkowy dłużników nie gwarantuje skuteczności egzekucji i postępowania zostają umarzone. Ponadto na bieżąco prowadzony jest monitoring efektywności prowadzonych działań windykacyjnych.

Rodzaj należności	Ilość	Kwota (w zł)
Zwrot kosztów szkolenia	7	15.824,39
Zwrot kosztów badań lekarskich	9	577,74
Zwrot kosztów przejazdu	3	778,36
Zwrot nienależnie pobranych świadczeń	10	7.141,77
Razem	29	24.322,26

Tabela 23. Stan należności wobec Powiatowego Urzędu Pracy na koniec 2017 r.

9. PODSUMOWANIE

W 2017 roku oprócz podstawowej działalności urzędu realizowano także programy finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego oraz programy Rezerwy Ministra finansowane ze środków Funduszu Pracy. W 2018 roku dzięki działalności urzędu w różnych formach aktywizacji udział wzięło łącznie 495 osób, w tym:

— 147 osób rozpoczęło udział w stażu,

- 71 osób otrzymało dofinansowanie na podjęcie działalności gospodarczej,
- 9 osobom powyżej 50 roku życia dofinansowano wynagrodzenia,
- 85 osobom do 30 roku życia zrefundowano wynagrodzenia,
- 76 osób zostało zatrudnionych w ramach refundacji doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy,
- 21 osób wzięło udział w pracach interwencyjnych,
- 64 osoby wzięły udział w pracach społecznie użytecznych,
- 13 osób wzięło udział w robotach publicznych,
- 8 osób wzięło udział w szkoleniu,
- 1 osoba otrzymała bon na zasiedlenie.

Udział w poszczególnych formach aktywizacji w 2017 roku zakończyły ogółem 363 osoby. Powiatowy Urząd Pracy w Słubicach dysponował łączną kwotą 8.534.040,41 zł²⁵, z czego wykorzystał 7.964.231,49 zł, co stanowi 93,3% realizacji planu finansowego.

W 2017 roku ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego wydatkowano kwotę 204,9 tys. zł z zaplanowanej kwoty 239,2 tys. zł. Plan został zrealizowany w 85,66%. W działaniach finansowanych ze środków KFS uczestniczyło 122 osoby aktywne zawodowo, tj. pracownicy oraz 10 pracodawców. Udział w kształceniu ustawicznym zakończyły łącznie 122 osoby.

W 2017 r. wpłynęło 309 wniosków o wydanie informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy na 1.373 stanowiska. Zarejestrowano również 5.149 oświadczeń o zamiarze powierzenia zatrudnienia cudzoziemcowi. W dniu 20 lipca 2017 r. została wprowadzona nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wprowadzająca przede wszystkim zmiany dotyczące pracy krótkoterminowej i sezonowej. Od 1 stycznia 2018 r. wchodzi w życie nowe przepisy dotyczące dostępu cudzoziemców z państw spoza UE/EOG do polskiego rynku pracy. Nowelizacja zwiększa kompetencje powiatowych urzędów pracy w zakresie zadań związanych z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP.

W 2017 roku wykonywano wszystkie zadania i plany zgodnie z założeniami i ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Dzięki czemu m.in.: propagowano usługi i instrumenty rynku pracy, umożliwiając wszystkim zainteresowanym uczestnictwo w nich, udzielano wsparcia wykorzystując oferty pracy i instrumenty rynku pracy, koncentrując się również na działaniach „miękkich” oraz aktywizowano osoby posiadające orzeczony stopień niepełnosprawności ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Dzięki inicjatywie własnej pozyskano dodatkowe środki finansowe z rezerw Ministra i w ramach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego. Ponadto zadbano o profesjonalizm kadry pracowniczej poprzez jej udział w szkoleniach i umożliwienie kształcenia w celu podwyższania kompetencji i dostosowania do zmieniających się przepisów prawnych oraz kształtowania przyjaznego wizerunku i profesjonalnej obsługi klienta.

W 2017 r. również aktywnie współpracowano z partnerami niemieckimi: wspólnie organizując dla osób zainteresowanych spotkania dotyczących życia i pracy w Niemczech oraz form i możliwości podejmowania działalności

²⁵ Kwota zawiera budżet powiatu, składkę zdrowotną osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku, dodatki aktywizacyjne, świadczenia integracyjne, zasiłki, Krajowy Fundusz Szkoleniowy, programy finansowane ze środków Funduszu Pracy, PFRON i inne fakultatywne programy.

gospodarczej w Niemczech, a także współpracowano ze wszystkimi gminami powiatu ślubickiego przede wszystkim w zakresie organizacji prac społecznie użytecznych i robót publicznych, jak i również staży oraz prac interwencyjnych.

W efekcie poczynionych działań i również dzięki możliwie maksymalnemu wykorzystaniu uzyskanych środków i pozyskanych funduszy oraz aktywność urzędu, odnotowano spadek stopy bezrobocia w powiecie ślubickim – z poziomu 4,2% (wg stanu na dzień 31.12.2016 r.) do poziomu 3,1% (wg stanu na dzień 31.12.2017 r.). W ciągu roku 2017 jest to spadek o 1,1 pkt. procentowego. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie pracy zmniejszyła na przestrzeni analizowanego okresu z poziomu 671 osób (grudzień 2016 r.) do 511 osób (grudzień 2017 r.). Jest to spadek o 23,85%.

W ewidencji tutejszego urzędu widnieje znaczna ilość osób długotrwale bezrobotnych, które w niewielkim stopniu są zainteresowane poszukiwaniem pracy oraz nie wykazują inicjatywy własnej w tym zakresie, gdyż przywykły do takiej sytuacji lub też są zniechęcone długim i bezskutecznym poszukiwaniem pracy. Spowodowane jest to różnymi czynnikami, np. barierami psychologicznymi, wśród których wymienia się tzw. „syndrom bezrobotnego” czy dziedziczną niezaradność. W grupie osób trudnych do zaktywizowania znajdują się również osoby, które ukończyły 50 rok życia. Często barierą w podjęciu zatrudnienia jest problem z dotarciem do miejsc pracy z powodu braku połączeń środkami komunikacji publicznej czy zły stan zdrowia.

Planowane na rok 2018 działania będą nadal ukierunkowane na aktywizację zawodową osób bezrobotnych znajdujących się w niekorzystnej sytuacji na rynku pracy, ze szczególnym uwzględnieniem osób długotrwale bezrobotnych, osób powyżej 50 roku życia i do 30 roku życia.

Powiatowy Urząd Pracy będzie nadal starał się rozszerzyć pomoc dla osób zainteresowanych uzyskaniem uprawnień zawodowych, podjąć działania mające na celu umożliwienie osobom bezrobotnym zdobywanie pierwszych doświadczeń zawodowych, rozpoczęcie działalności gospodarczej, a także będzie zachęcał pracodawców do korzystania z proponowanych środków w celu zwiększenia ilości miejsc pracy, z naciskiem na promocję nowych instrumentów rynku pracy.

Działania urzędu będą również ukierunkowane na rozwijanie współpracy z innymi instytucjami, w tym z instytucjami rynku pracy czy Ośrodkami Pomocy Społecznej poprzez wykorzystanie nowoczesnego rozwiązania teleinformatycznego w postaci SEPI, gdyż współpraca podmiotów realizujących zadania publiczne, jest znacznie ułatwiona dzięki elektronicznej wymianie informacji. Oprócz współpracy lokalnej, kontynuowana będzie współpraca ponadnarodowa zgodnie z podpisaną Deklaracją Partnerstwa pomiędzy Powiatowym Urzędem Pracy wraz z Agencją Pracy we Frankfurcie n/Odrą oraz Centrum Pracy we Frankfurcie, a także Izłą Rzemieślniczą i BBW Bildungszentrum z Frankfurtu nad Odrą.

Nadal istotnym zadaniem będzie organizacja szkoleń dla pracowników urzędu w celu podnoszenia jakości świadczonych usług poprzez pogłębianie wiedzy, a tym samym ich rozwój zawodowy. W dalszym ciągu będą realizowane projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Cele, wskaźniki oraz zadania, które urząd postawił sobie do zrealizowania zostały osiągnięte i zrealizowane.

Powiatowy Urząd Pracy w Ślubicach będzie realizował zadania zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i dokładał wszelkich starań, by wykonywane były z wielką starannością i rzetelnością w stosunku do partnerów rynku pracy i klientów.

Spis tabel

Tabela 1. Struktura zatrudnienia według wykształcenia i płci w 2017 r. (stan w końcu roku).....	3
Tabela 2. Składka na ubezpieczenie zdrowotne opłacana za bezrobotnych bez prawa do zasiłku w latach 2016 i 2017....	7
Tabela 3. Stopa bezrobocia w 2017 r. oraz w grudniu 2016 r. w Polsce, województwie lubuskim oraz powiecie ślubickim (w %).....	7
Tabela 4. Liczba osób bezrobotnych w gminach w końcu roku 2016 r. i w 2017 r. (stan na koniec miesiąca)	9
Tabela 5. Liczba osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy w 2016 r. i 2017 r. (stan na koniec grudnia).....	11
Tabela 6. Liczba uczestników szkoleń wg miejsca zamieszkania (podział na gminy) i wydatkowanych środków na organizację szkoleń w 2017 r. wraz ze stypendiami szkoleniowymi i pochodnymi od nich tj. ubezpieczeniem społecznym oraz kosztami egzaminów bądź uzyskania licencji.....	21
Tabela 7. Wydatkowanie środków w ramach organizacji staży z podziałem na gminy powiatu ślubickiego w 2017 roku ..	23
Tabela 8. Wydatkowanie środków w ramach refundacji wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy z podziałem na gminy w 2017 r. bez uzupełnienia stanu zatrudnienia z lat poprzednich.....	25
Tabela 9. Ilość udzielonych jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej z podziałem na gminy w 2017 r.	27
Tabela 10. Zaangażowanie środków w ramach prac interwencyjnych z podziałem na gminy wg. miejsca zamieszkania osób zatrudnionych w 2017 r.	29
Tabela 11. Zaangażowanie środków w ramach robót publicznych z podziałem na gminy w 2017 roku	30
Tabela 12. Zaangażowanie środków w ramach prac społecznie użytecznych z podziałem na gminy w zakresie umów zawartych w 2017 roku	31
Tabela 13. Wydatkowanie środków w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia, z podziałem na gminy, w zakresie umów zawartych w 2017 roku.....	33
Tabela 14. Wydatkowanie środków w ramach refundacji części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody i składki na ubezpieczenia społeczne za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego do 30 roku życia z podziałem na gminy w roku 2017	35
Tabela 15. Podział zadań i wykorzystanych środków w ramach Algorytmu z uwzględnieniem ilości osób, którym udzielono wsparcia w 2017 r.	37
Tabela 16. Podział i wydatkowanie środków w ramach programu aktywizacji zawodowej bezrobotnych zamieszkujących na wsi w 2017 r.	38
Tabela 17. Podział i wydatkowanie środków w ramach programu aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych w 2017 r.	39
Tabela 18. Podział i wydatkowanie środków w ramach projektu „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie ślubickim (III)” w 2017 r.....	40
Tabela 19. Podział i wydatkowanie środków w ramach projektu „Aktywizacja osób pozostających bez pracy będących szczególnie niekorzystnej sytuacji na rynku pracy w powiecie ślubickim (III)” w 2017 r.....	42

<i>Tabela 20. Efektywność podjętych działań w 2017 r. w trakcie bądź po upływie 3 miesięcy po ukończeniu udziału w usłudze lub instrumencie rynku pracy.....</i>	<i>46</i>
<i>Tabela 21. Finansowanie innych fakultatywnych zadań i świadczeń ze środków funduszu pracy w 2017 r.</i>	<i>47</i>
<i>Tabela 22. Stan należności wobec Powiatowego Urzędu Pracy na koniec 2017 r.</i>	<i>48</i>
<i>Tabela 23. Stan należności wobec Powiatowego Urzędu Pracy na koniec 2017 r.</i>	<i>48</i>

Spis rysunków

<i>Wykres 1. Wysokość stopy bezrobocia w powiecie słubickim w 2016 r. i 2017 r. (w%).....</i>	<i>7</i>
<i>Wykres 2. Liczba osób bezrobotnych w powiecie słubickim w 2016 r. i 2017 r. (stan w końcu miesiąca)</i>	<i>8</i>